

Jaarverslag Handhavingsuitvoeringsprogramma 2016

Op grond van artikel 7.7 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht dient jaarlijks te worden bekeken of de in het uitvoeringsprogramma, opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en of deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

In 2016 is begonnen met de monitoring van de verschillende handhavingsthema's. Op basis van deze nulmeting kunnen echter nog geen harde conclusies worden getrokken over de effectiviteit van de handhaving van 2016. Echter doordat bewezen handhaving strategieën zijn gevolgd, zullen deze sowieso een positief effect hebben op het nalevingsgedrag.

Door de data van verschillende jaren met elkaar te vergelijken kunnen conclusies worden getrokken m.b.t. de effectiviteit van de ingezette instrumenten. Deze data kan gebruikt worden voor de evaluatie van de verschillende handhavingsbeleidsplannen.

In het Hup 2016 gestelde doelen:

Strategisch Handhavingsbeleid 2015-2018: het bevorderen van naleefgedrag van wet- en regelgeving ten behoeve van een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving.

Lokaal integraal veiligheidsbeleid 2015-2018: het streven naar een verdere daling van het aantal misdrijven en overtredingen in de openbare ruimte en minder overlast en verloedering

Preventie- en handhavingsplan Gemeente Den Helder voor de uitvoering van de Drank- en Horecawet periode 2015-2016: - het verminderen van riskant alcoholgebruik van jongeren.

Conclusies Hup 2016

Door welke inzet, acties en instrumenten is een bijdrage geleverd aan de gestelde doelen?

Verbeteren naleefgedrag

Bij alle handhavingsonderwerpen is ingezet op de verbetering van het naleefgedrag. Dit door voorlichting, controles, voorwaarden in vergunningen en sanctiëring.

Daling overtredingen en minder overlast en verloedering

Door het verbeteren van het nalevingsgedrag zou in theorie het aantal overtredingen, de overlast en verloedering moeten verminderen. Aangezien in 2016 een nulmeting is verricht kan hier nog niets concreets over worden vermeld. Wel zijn in 2016 minder meldingen (klachten) n.a.v. overlast in de openbare ruimte ontvangen. Onduidelijk is wat hiervoor de reden was. Hierdoor ontstond meer tijd voor regulier toezicht. In 2016 zijn een aantal projecten succesvol afgerond en opgestart.

Verminderen riskant alcoholgebruik jongeren

In 2016 is streng gecontroleerd op de verkoop, weder verstrekking, bezit en consumptie van alcohol bij de jeugd. Ook de uitgevoerde leeftijd controles bij evenementen, horecagelegenheden, para commerciële bedrijven, snackbars en supermarkten etc. waren gericht op deze doelstelling. Sinds 2016 worden de ouders van de overlast gevende jeugd betrokken bij de sanctiëring.

HUP 2016 naar soort toezicht

Boa's

De gegevens van de handhavers openbare ruimte zijn gebaseerd op de tweede Marap reportage (8/2016). Deze gegevens zijn geëxtrapoléerd om een inzicht te krijgen in de gegevens op jaarbasis. Het gaat hierbij dus niet om harde getallen.

	HUP	Verwacht totaal 2016
Honden(poep) overlast	75 meldingen burgers	47
	3 projecten	3
Illegaal afval	500 meldingen	128
	150 wrakken etc	89
	3 hotspots	2
Foutparkeren	2 projecten	2
Reclame	10 verzoeken	2
Gebruik openbare grond	25 meldingen	2
Gekapte bomen	Herplant plicht	15

In 2016 zijn er door burgers minder zaken gemeld. Hierdoor was meer regulier toezicht mogelijk verdeeld over alle thema's. De meeste tijd in 2016 is besteed aan "handhaving openbare orde" gevolgd door zwerfvuil (huisvuil, glas, foldermateriaal e.d.), illegaal geparkeerde aanhangers, honden(poep) overlast en parkeren (van motorvoertuigen). Dit sluit aan op de door burgers aangegeven irritaties.

Brandveiligheid

Naast het reguliere toezicht hebben de toezichthouders brandveiligheid in 2016 meer uren dan beoogd nodig gehad voor de controle van de brandveiligheid i.v.m. het aantreffen van hennep (ca 250 i.p.v. 200 uur). Dit door de invoering van het beleid inzake wet Damocles die meer inzet vereist.

Ook de controle van de brandveiligheid in het kader van kamerverhuur heeft meer aandacht gehad. Dit heeft geleid tot meer brandveiligheid in woningen die voor dit doel gebruikt worden.

Het project "Wonen boven winkels" is gestart maar nog niet voltooid en zal in 2017 worden voortgezet.



Juridisch

De uren van de juridisch medewerkers zijn volledig opgegaan aan het vervolg traject van hetgeen door de toezichthouders en handhavers is geconstateerd. Ongeveer 20-30% van de tijd is besteed aan de afhandeling van hennep gerelateerde zaken. De beleidsmedewerker belast met de naleving van de Drank- en Horeca wet heeft 60 % van haar tijd besteed aan handhaving. In 2016 zijn uren uitgevallen door ziekte, zwangerschapsverlof en vertrek bij de gemeente. Hierdoor is enige werkachterstand ontstaan.

Bijzondere projecten

In 2016 zijn een aantal projecten succesvol afgerond. Het betrof:

- handhaven tijden op openbare weg plaatsen minicontainers in De Schooten.
- Inventarisatie van rolluiken en reclames in de Binnenstad en reclames Ravelijncentrum.
- Het tegengaan van fietsen op verschillende locaties waar dat niet is toegestaan.
- extra inzet vroeg in de ochtend en later op de avond.

De volgende projecten zijn gestart maar nog niet afgerond en zullen vervolgd worden in 2017:

- illegale bouw bij recreatiewoningen
- parkeerproblemen scholen en winkelcentra (enkele reeds afgerond)
- uitbreiding JIT naar Den Helder

Andere projecten wachten nog op benodigde informatie of konden door tekort aan personeel niet worden uitgevoerd. Deze worden in de HUP 2017 ingepland

Wet basisregistratie personen

De taak BRP is in 2016 overgenomen door VVH. Halverwege 2016 is de formatie uitgebreid van 1fte naar 3 fte. Hierdoor konden naast "bureaucontroles" meer buiten controles plaatsvinden. Tevens vindt samenwerking plaats met Sociaal Domein. Resultaten zijn onder meer bijna 150 wijzigingen in de BRP (8/2016), beëindiging en niet toekennen van uitkeringen, ontdekken hennepkwekerijen, constateren fraude met uitkeringen, studiebeurzen.

Bouw- en woningtoezicht

In 2016 was er, net als voor de toezichthouders brandveiligheid, meer tijd nodig voor de hennep rooiacties en kamerverhuur. Ook was er een toename van het aantal controles n.a.v. klachten. Dit ging ten koste van de uren voor het afschouwen van dossiers.

Doordat er meer of minder omgevingsvergunningen voor een bepaalde activiteiten zijn aangevraagd, is er ook tevens meer of minder uur benodigd geweest voor het toezicht hierop. Door deze afhankelijkheid blijkt het exact inplannen van het aantal toezichten dan ook niet mogelijk.

Drank & Horeca

Jeugd controles

De overtredingen bij de jeugd betroffen met name overlast door zogenaamde hangjeugd. Een groot deel van de geconstateerde overtredingen had betrekking op het in bezit hebben van alcoholische drank. Met name het betrekken van de ouders bij de sanctiëring lijkt een positieve invloed te hebben op deze jeugd.

Samenwerking

In 2016 is samenwerking geweest met de gemeenten Texel, Hollands Kroon en Hoorn op het gebied van de drank en horeca. Het aantal zoals beoogd in de Hup 2016 zijn ook uitgevoerd.

Toezicht drank en Horeca

Het in 2016 begrote aantal inspecties is ruim gehaald. De meeste geconstateerde overtredingen zijn alcoholische dranken buiten de lokaliteit, overtreding van het sluitingsuur, geen vergunning aanwezig hebben en het toestaan van glaswerk buiten de inrichting.

Conclusie en nieuw HUP

In het jaar 2016 is duidelijk geworden dat de handhavingsonderwerpen zoals verwoord in de nota "Strategisch Handhavingsbeleid 2015-2018" nog steeds actueel zijn. Ergernissen van burgers zijn met name gericht op zaken in de openbare ruimte zoals hondenpoep, parkeeroverlast en afval.

Uit de evaluatie blijkt dat in 2017 aandacht moet worden besteed aan de verdere ontwikkeling van de monitoring. Hierdoor kunnen op de langere termijn meer conclusies worden getrokken uit de verzamelde data.

Door hangjeugd in de gaten te houden worden problemen aan de voorzijde aangepakt. Voor 2017 zullen hiervoor meer uren worden ingepland.

Omdat er minder klachten m.b.t. de openbare ruimte zijn binnengekomen worden in 2017 meer uren gereserveerd voor projecten. Bij toezicht in het kader van bouw- en woningtoezicht zijn juist meer klachten binnengekomen. Door het niet in behandeling nemen van anonieme klachten in 2017, kan meer tijd kunnen worden besteed aan regulier toezicht. Tot slot zal voor HUP 2017 worden ingezet op een het voortzetten van een verdere professionalisering van het toezicht.

Sommige projecten uit 2016 worden voortgezet in 2017.