



# Raadscommissieavond Omgevingswet en de gemeenteraad

Welke keuzes moet de gemeenteraad maken, wat voor rol past hierbij en wat betekent dit?

30-01-2017



# Agenda

- 19.30 – 20.15: Presentatie Omgevingswet & de rol van de gemeenteraad
- 20.15 – 21.30: 'Testronde' – Welke rol gemeenteraad op welk thema?
- 21.30 – 21.50: Evaluatie en ruimte voor vragen
- 21.50 – 22.00: Afsluiting



# De Omgevingswet

An aerial photograph of a coastal city, likely Rotterdam, showing a dense urban area with red-tiled roofs, a large harbor with ships, and a prominent green park area with winding waterways. The city is situated on a peninsula or a large island, with a wide expanse of water to the left and a flat landscape to the right. The sky is blue with scattered white clouds.

Van goede **ruimtelijke ordening** naar veilige en gezonde **fysieke leefomgeving**

## **Aan de vooravond:**

Omgevingswet = fundamentele herziening  
Omgevingsrecht

- 26 wetten in 1 wet
- Omgevingswet is door 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> Kamer aangenomen
- 4 AMVB's + invoeringswet: eerste kwartaal 2017
- Inwerkingtreding Omgevingswet in 2019



# 4 Verbeterdoelen

1 Omgevingsrecht



2 Leefomgeving centraal



3 Actieve aanpak



4 Besluitvorming



Grote projecten

Kleine projecten

# 1. Omgevingsrecht

Het moet/kan:

- Meer samenhangend: beleid en regelgeving
- Sneller en efficiënter: besluitvorming
- Eenvoudiger en transparanter: regels

Huidige wetgeving	Omgevingswet
26 wetten, 4.700 artikelen	1 wet, 349 artikelen
120 AmvB's	4 AmvB's
120 ministeriele regelingen	10 ministeriele regelingen

## 2. Leefomgeving centraal

Meer mogelijkheden voor lokaal maatwerk en gebiedsgerichte oplossingen

- Fysieke leefomgeving
- Integrale afweging van initiatieven en belangen
- Unieke kwaliteiten/prioriteiten (deel)gebieden
- Meer lokale afwegingsruimte
- Gezondheid en duurzaamheid!

### 3. Actieve houding

Cultuur en werkwijze en rolverdeling  
college/raad/inwoners en gebiedspartners:

- Van 'nee, tenzij' naar 'ja, mits'
- Loslaten/vertrouwen
- Van toetsen naar onderbouwen
- Wat kan de samenleving van ons verwachten?
- Wat laten we aan de samenleving over?
- Raad: sturen op hoofdlijnen.



## 4. Besluitvorming

Snellere procedures en vergroten gebruiksgemak

- 1 omgevingsvergunning/1 loket
- Minder vergunningen, meer algemene regels
- Snellere procedures
- Verminderen onderzoekslasten
- Transparantie en inzichtelijkheid:  
'1 druk op de knop' (DSO)

# Kerninstrumenten Omgevingswet

	GEMEENTE
<i>Omgevingsvisie</i>	<b>Omgevingsvisie</b>
<i>Programma</i>	<b>Programma</b>
<i>Algemene rijksregels</i>	
<i>Decentrale algemene regels</i>	<b>Omgevingsplan</b>
<i>Omgevingsvergunning</i>	<b>Omgevings- vergunning</b>
<i>Projectbesluit</i>	



# Omgevingsvisie



# Omgevingsvisie

- Gemeenteraad stelt vast
- Verplicht **één omgevingsvisie** per gemeente
- Omgevingsvisie vervangt 5 strategische planvormen:
  - Structuurvisie (verplicht voor gem., WRO)
  - Milieubeleidsplan (niet verplicht voor gem., Wm)
  - Natuurbeleidsplan (niet verplicht voor gem., Wnb)
  - Verkeer en vervoersplan (verplicht voor gem., Planwet verkeer & vervoer)
  - Waterplan (niet verplicht voor gem., Waterwet)
- Kan ook regionaal





## Omgevingsvisie

Hoofdzakelijk vormvrij, maar bevat in ieder geval:

- Beschrijving kwaliteit fysieke leefomgeving Den Helder
- De voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied van Den Helder
- Beschrijving van het voor het gebied te volgen **integrale** beleid
- Voor overige invulling aan de gemeenteraad

# Meerwaarde Omgevingsvisie

- Samenhang en integratie op strategisch niveau
- Betere inzichtelijkheid, naleving en vertrouwen
- Op termijn tot kostenbesparing
- Hét instrument voor uitnodigingsplanologie (sturingsfilosofie):
  - Wat verwachten we van de samenleving?
  - Wat kan de samenleving van ons verwachten?
  - Wat voor gemeente willen we zijn?
  - Waar ambities en prioriteiten?



# Programma

# Programma

- Uitvoering strategische beleidskeuzes Omgevingswet
- College stelt vast
- Twee vormen van programma:
  1. Een **uitwerking** van het strategisch beleid:
    - Gebiedsgericht of sectoraal
    - Bijvoorbeeld: Woonplan, Landschapsbeleidsplan, etc
  2. Maatregelen om aan **omgevingswaarde(n)** te voldoen of doelstelling(en) voor de fysieke leefomgeving te bereiken
    - Verplicht als EU-regelgeving dat voorschrijft (niet vormvrij)
    - Verplicht bij (dreigend) niet voldoen aan bepaalde omgevingswaarde



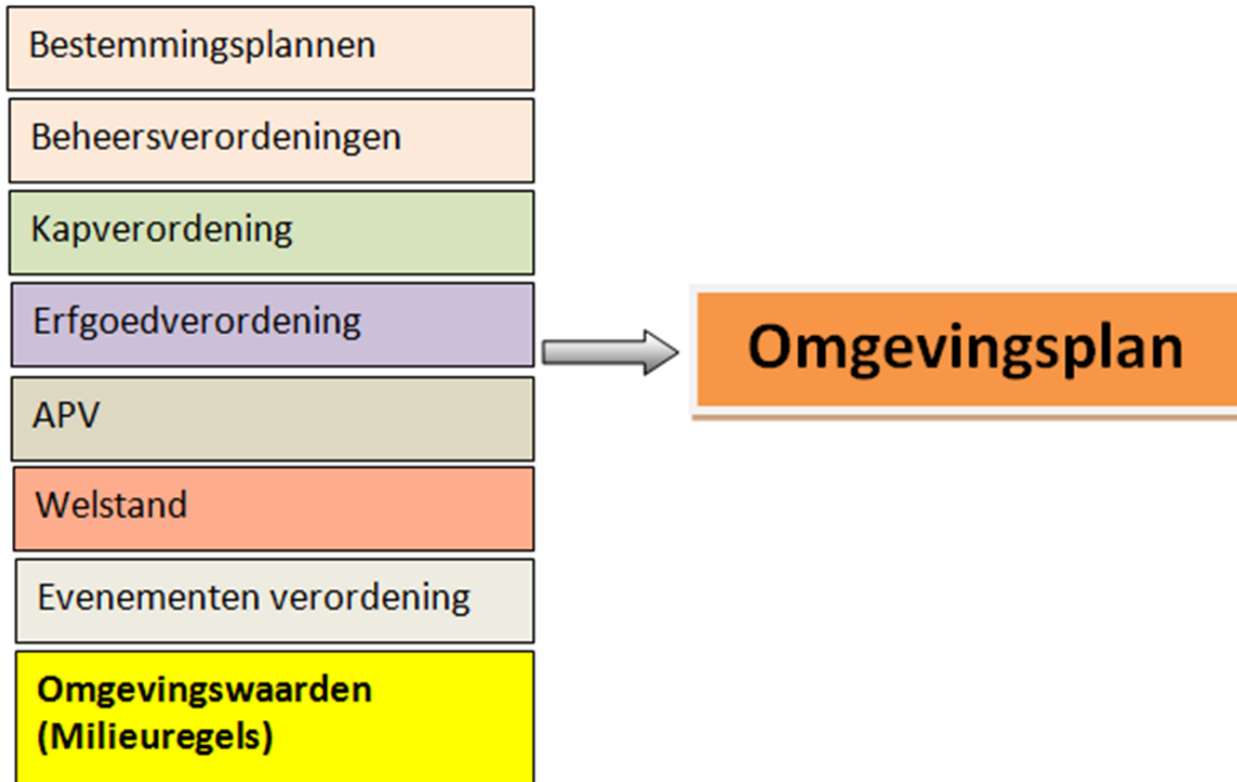


# Omgevingsplan

# Omgevingsplan

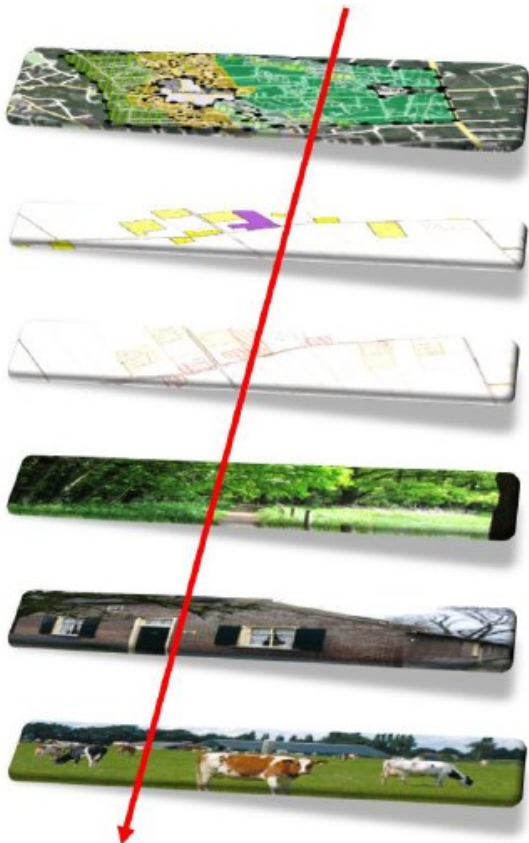
- Juridische vertaling van Omgevingsvisie / Programma, basis voor vergunningen
- **Verplicht 1 omgevingsplan:** met regels over de fysieke leefomgeving
- Meerdere plannen en stapsgewijze integratie mag (nog even van overgangsrecht)
- Integratie alle bestemmingsplannen én gemeentelijke (beheer-)verordeningen

# Omgevingsplan





# Omgevingsplan



Bestemmingsplannen	Stadshart West
	Postzegelbestemmingsplan Terbergstraat
	Wijzigingsplan Noorderhaaks
Verordeningen	Gemeentelijke bouwverordening
	Welstandsverordening
	APV: kappen van bomen
Beleidsregels	Nota Cultuurhistorie
	Nota Waterbreed
	Kadernota Cultuur
	Nota Parkeernormen
Visies	Structuurvisie Den Helder 2025
	Visie Infrastructuur Den Helder 2025
	Woonvisie Den Helder 2016-2025
	Parkeervisie
	Bewonersvisies



# Omgevingsplan

- Gemeenteraad stelt vast maar kan bevoegdheid voor wijzigen onderdelen delegeren aan B&W
- **Actualisatieplicht** 10 jaar verdwijnt, wel actualisatieprikkel
- Meer mogelijkheden voor vergunningsvrij
- Meer mogelijkheden voor flexibiliteit door open normen, maatwerkregels etc.
- Uitvoerbaarheidsvereiste vervalt (alleen aantonen dat het kan)

# Omgevingsvergunning



# Omgevingsvergunning

- Hoofdregel: reguliere procedure (inclusief buitenplans)!!
- Uitgebreid: voor beperkte situaties (MER/EU-regelgeving)
- Alleen advies van raad, geen instemming meer

## Waarom?

- Snellere procedure (meer regulier)
- Verschuiving van integrale afweging van 'bestemmingsplan' naar vergunningverlening

**Op naar een georganiseerde overgang!**





# Vervolgstappen

Hoe komen we naar een georganiseerde overgang?

# Naar een georganiseerde overgang

- Invoering staat nu voor 2019, terwijl veel aspecten nog langer doorlopen
- Gezien de opgave is op tijd beginnen belangrijk!
- Wat valt binnen de huidige raadsperiode?

Tijd	Q4 '16		Q1 '17			Q2 '17			Q3 '17			Q4 '17			Q1 '18			Q2 '18			Q3 '18			Q4 '18			Q1 '19			
	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt	
Sporen																														
Bestuurlijk	Informereren & inventariseren opgave																													
	Vaststellen Ambitie		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Vaststellen PvA		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Financiële dekking organiseren		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Overleggen met mogelijke samenwerkingspartners																		Vastleggen afspraken met samenwerkingspartners											
Ruimtelijk Kader (Producten)	Pilot Omgevingsvisie								Evalueren				Omgevingsvisie stapsgewijs verder uitrollen										Omgevingsvisie vaststellen							
	Programma's uitwerken en vaststellen (o.b.v. Omgevingsvisie en/of Regionale Afspraken)																													
	Pilot Omgevingsplan								Evalueren				Stapsgewijs bestemmingsplannen omzetten naar één Omgevingsplan																	
Organisatie	VVH aansluiten op nieuw situatie van één Omgevingsvergunning																													
	Cyclus van inventariseren van nieuwe werkwijzen & het implementeren van deze nieuwe werkwijzen																													
Digitalisering	(Verder) Ontwikkelen van gevraagde competenties aansluitend op nieuwe werkwijzen & evt. toevoegen van nieuwe competenties																													
	Inventariseren digitaliseringsopgave														Vorbereiden & implementeren digitalisering Omgevingsplan															
Digitalisering	Volgen & actief participeren in landelijke discussie/verkenningstraject Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)																				Stapsgewijs aansluiten op DSO (afroingsdatum op dit moment 2024)									

Lokaal

Lokaal/ Regionaal

Regionaal

Landelijk

# Naar een georganiseerde overgang

Tijd	Q4 '16		Q1 '17			Q2 '17			Q3 '17			Q4 '17			Q1 '18				
	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt		
Sporen	[Blacked out]																		
Bestuurlijk	→	Informereren & inventariseren opgave																	
		Vaststellen Ambitie		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		Vaststellen PvA		-	-	-	-	-	-	-	-	Voortgang monitoren & evt. bijsturen		-	-	-	-		
		Financiële dekking organiseren		-	-	-	-	-	-	-	-	Herijken		-	-	-	-		
		Overleggen met mogelijke samenwerkingspartners																	
Ruimtelijk Kader (Producten)	→	Pilot Omgevingsvisie						Evalueren			Omgevingsvisie stapsgewijs								
								Pilot Omgevingsplan						Evalueren					

- De volgende stappen voor de gemeenteraad
- Het startschot naar een georganiseerde invoering



# Naar een georganiseerde overgang

- Alvast voorbereiden op de veranderingen in de rol van de gemeenteraad in de Omgevingswet:
  - Belangrijk bij opstellen ambitie en PvA
  - Richting geven aan pilots
  - Adviseren volgende gemeenteraad



# 'Testronde'

## Rol & keuzes gemeenteraad

Hoe bepaal je per thema of gebied op hoofdlijnen  
welke rol de gemeenteraad aan moet nemen?



## Kenmerken:

- Vastleggen bestaande kwaliteit & bieden van zekerheid door gemeente
- Nieuwe initiatieven moeten aan strenge eisen voldoen



## Kenmerken:

- Gemeente neemt regie voor goede kwaliteit
- Markt & samenleving hebben ruimte voor initiatief, maar gemeente kan ook zelf aan de gang





## Kenmerken:

- Veel ruimte voor innovatie door de markt, belangrijke kwaliteiten houden zij zelf wel in stand
- Gemeente faciliteert en inspireert



## Kenmerken:

- Veel ruimte voor de markt en samenleving om samen te werken
- Gemeente slechts als bemiddelaar en 'scheids' bij conflicten

# Discussietafels

- We gaan in 2 tafels uiteen:
  - Tafel 1: “Huisduinen”
  - Tafel 2: “Functie cultureel erfgoed”
- 30 minuten tijd voor discussie
- Doel is consensus bereiken over rol gemeenteraad