

Nr. RI17.0010 (2017)

Betreft: voortgang renovatieproces stadhuis

Aan de leden van de Gemeenteraad

Enkele weken geleden heeft het college een projectplan laten opstellen voor het vervolgproces van de renovatie stadhuis, waarbij gewerkt wordt vanuit de volgende uitgangspunten:

- Het programma van eisen (november, 2016) is het uitgangspunt;
- Er is een maximum bedrag van € 9 miljoen beschikbaar;
- Er wordt gewerkt vanuit de filosofie van Coare;
- Er vindt een aanbesteding plaats op basis van een vaste prijs, na definitief ontwerp;
- Een onomkeerbaar besluit voor 1 januari 2018.

Uit het projectplan volgt dat er, door twee uiteenlopende ramingen, twee aanbestedingsvarianten voor het vervolg denkbaar zijn:

- Proces via meervoudige dan wel Europese aanbesteding;
- Proces via een enkelvoudige uitvraag aan Coare Realisatie B.V. en Architectuur B.V..

Volgend uit het projectplan is een verkennend gesprek met Coare gevoerd om meer duidelijkheid te krijgen over hun concept, werkwijze en proces. De raad is hierover geïnformeerd via RI17.0005.

Naar aanleiding van dit gesprek is Coare uitgenodigd om hetgeen in het gesprek beknopt is toegelicht schriftelijk uit te werken in twee vrijblijvende offertes voor:

- De projectbegeleiding van ontwerpfase tot en met realisatie/ nazorgfase;
- De werkzaamheden van de architect om te komen tot een definitief ontwerp.

Het college heeft deze offertes inmiddels ontvangen. Samenvattend kan uit de offertes opgemaakt worden dat:

- Coare Realisatie B.V. het projectmanagement kan uitvoeren van ontwerpfase tot en met realisatie/ nazorgfase.
- Coare Architectuur B.V. de werkzaamheden om te komen tot een definitief ontwerp kan uitvoeren.
- Coare Realisatie B.V. en Coare Architectuur B.V. zich conformeren aan de eerder door de raad geformuleerde uitgangspunten;
- Het Europese drempelbedrag van € 209.000,-- per opdracht niet wordt overschreden.

Het gesprek met Coare en de beide offertes bieden voldoende basis om over te gaan tot contractvorming. Niettemin is het gemeentelijk inkoopbeleid van toepassing. Dit beleid schrijft voor dat opdrachten boven een bedrag van € 50.000,- via een meervoudige onderhandse aanbesteding uitgevraagd dienen te worden. Op basis van een college- of directiebesluit kan hier, mits gemotiveerd, van af geweken worden. Dit biedt de mogelijkheid om enkelvoudig uit te vragen.

Gemeentelijk inkoopbeleid

Inkopen en aanbestedingen door overheden worden gereguleerd door Europese en nationale regelgeving, onder meer bedoeld ter waarborging van de vrije mededinging. De gemeente Den Helder is als gemeente aangewezen als aanbestedende dienst en is hiermee verplicht zich te houden aan wet- en regelgeving bij het inkopen en aanbesteden van opdrachten.

De voor de gemeente meest relevante Aanbestedingsregelgeving betreft:

• Verdrag EU

De overheidsinstellingen uit de lidstaten van de EU zijn bij hun handelen, dus ook bij inkopen en aanbesteden, onderworpen aan de basisbeginselen van het EU-verdrag, te weten:

- Transparantie
- Objectiviteit
- Non-discriminatoire

- *Europese richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor Werken, Leveringen en Diensten.* (Deze Europese Richtlijn is naar Nederlands recht geïmplementeerd middels de Aanbestedingswet 2012)
- *Aanbestedingswet 2012;*
- *Aanbestedings reglement Werken 2012 (ARW2012);*
- *Gids Proportionaliteit.*

Naast deze juridische kaders, heeft de gemeente Den Helder in het inkoopbeleid een aantal andere kaders gesteld. Deze zijn etnisch en ideëel, economisch en organisatorisch van aard. Kort samengevat stellen deze kaders achtereenvolgens het onderstaande. De volledige beschrijving is terug te vinden in de [Nota Inkoopbeleid 2015](#).

Ethische en ideële kaders

- Medewerkers worden geacht zich te gedragen naar de gemeentelijke gedragscode en integriteitsverklaring
- De gemeente Den Helder bevordert duurzaam ondernemerschap in de hele keten en heeft oog voor sociale doelen
- De gemeente Den Helder doet geen zaken met opdrachtnemers die zich niet houden aan de gangbare normen en waarden op het gebied kinderarbeid, ontoereikende arbeidsomstandigheden, discriminatie en eerlijke handel
- De gemeente spant zich in om werkgelegenheid te bieden aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Economische kaders:

- Uitgangspunt is dat de inkoop gericht is op het met zoveel mogelijk zekerheid verkrijgen van de gewenste kwaliteit en duurzaamheid tegen een zo laag mogelijke integrale kostprijs
- Door objectief, transparant en non-discriminerend te handelen, bevordert de gemeente een eerlijke mededinging
- De gemeente zoekt actief naar mogelijkheden voor de regionale economie en doet dit binnen de bestaande regelgeving en zonder dat dit tot een vorm van discriminatie van ondernemers leidt

Organisatorische kaders:

- Binnen de gemeente Den Helder wordt, voor de uitwerking van de inkoopfunctie, gewerkt volgens het principe van centraal gecoördineerde inkoop
- Uitgangspunt is dat volgens een standaard werkwijze wordt gewerkt
- Het College draagt zorg voor een matrix van inkoopprocedures met drempelbedragen en beslissingsbevoegdheden. De keuze van de inkoop- of aanbestedingsprocedure wordt bepaald aan de hand van de inkoopmatrix en de daarbij behorende drempelbedragen

De door de gemeenteraad vastgestelde 'Nota Inkoopbeleid' stelt dat *wanneer het belang van een lagere inkoop- of aanbestedingsprocedure naar verwachting groter is, dan mag, met uitzondering van Europese aanbestedingen, van de inkoopmatrix worden afgeweken. Redenen om af te wijken kunnen bijvoorbeeld zijn dat er sprake is van een calamiteit of een situatie waarbij er maar één opdrachtnemer in aanmerking komt. Bijvoorbeeld omdat deze beschikt over een alleenrecht (Octrooi of Auteursrecht) of over specifieke technische of artistieke kwaliteiten. Voorstellen voor de keuze van een inkoop- of aanbestedingsprocedure in afwijking van de inkoopmatrix moeten, gemotiveerd, ter besluitvorming worden voorgelegd.*

Afwijken Inkoopbeleid en mogelijke risico's

Het college ziet geen gronden om af te wijken van het gemeentelijk inkoopbeleid, anders dan de door de raad in motie 16 d.d. 13 juni 2016 en motie 18.1 d.d. 19 december 2016 geformuleerde uitgangspunten en de hierin benoemde termijnen. Het uitgangspunt in de keuze om af te wijken van het gemeentelijk inkoopbeleid is dan:

- De wens van de raad om het concept van Coare te hanteren, wat onder andere inhoudt dat gebruik gemaakt van workshops én de realisatie gebeurt op basis van een gegarandeerde planning en budget.
- Het uitgangspunt van de raad om tot een onomkeerbaar besluit te komen voor 1 januari 2018, waardoor een enkelvoudige uitvraag nodig is om deze planning te halen.

Het college kiest er dus voor om op basis van deze motivering (voortkomend uit motie 16 d.d. 13 juni 2016 en motie 18.1 d.d. 19 december 2016) af te wijken van het (gemeentelijk) inkoopbeleid. Het college hecht er wel aan om de raad te informeren dat deze motiveringsgrond risico's met zich meebrengt. Deze zijn in de Nota Inkoopbeleid verwoord:

Het uitvoeren van inkoop- en aanbestedingstrajecten in strijd met de wet- en regelgeving, kan een aantal risico's met zich meebrengen, te weten:

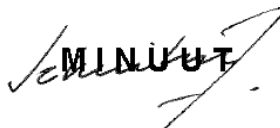
- *klachten bij de Europese Commissie;*
- *aanspannen van rechtsgedingen door een marktpartij;*
- *rechtmatigheidsgebreken;*
- *negatieve publiciteit in de media en daardoor imagoschade voor de gemeente.*

Op basis van bovenstaand besluit en de onderliggende motivatie verwacht het college op korte termijn de contractvorming met Coare Realisatie B.V. en Coare Architectuur B.V. af te ronden en zo definitief te maken.

Den Helder, 7 februari 2017.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
Robert Reus

