



DE KOP WERKT!
benut kansen van
vandaag voor de
regio van morgen

Onderwerp;

Overleg voorzitter Stuurgroep,
wethouder E. Krijns en de heer J.P. de Groot
(raadslid Hollands Kroon)

Datum

16 oktober 2017

Aan

de heer J.P. de Groot (fractie CU Hollands Kroon)

Van

Namens de Stuurgroep
De Kop Werkt, de
voorzitter E. Krijns.

Geachte heer De Groot,

Op 20 september 2017 hebben wij een prettig gesprek gevoerd over de door u gestelde vragen over het besluit van de vier gemeenteraden in mei 2016 om de regionale samenwerking te baseren op vier bestuursopdrachten en deze samenwerking vast te leggen in een convenant. Belangrijk punt voor u is de uitwerking van het convenant naar de "Samenwerkingsovereenkomst voor de uitvoering van het programma De Kop Werkt! 2017-2020", waarin ten opzichte van de uitgangspunten van het convenant een andere rolverdeling is opgenomen voor de stuurgroep De Kop Werkt!, de colleges en de raden. Deze uitwerking is aan de orde gesteld in de vergadering van de Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) van 9 februari 2017 en vervolgens in de vier gemeenteraden in maart 2017.



Tijdens het gesprek heeft u aangegeven dat een goede onderbouwing van deze uitwerking ontbreekt en u heeft de vraag gesteld of de provincie de uitwerking van bevoegdheden zoals nu opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst als voorwaarde heeft gesteld.

Zowel het college van Hollands Kroon (brief 24 maart 2017) als de Stuurgroep De Kop Werkt! (brief 7 juni 2017) hebben de door u gestelde vragen schriftelijk beantwoord. Tijdens ons gesprek op 20 september zijn deze vragen en de beantwoording doorgenomen.

De vier gemeenten in de Kop hebben tot en met mei 2016 samen vorm en inhoud gegeven aan de regionale samenwerking. Dit heeft geleid tot een concept-convenant. Tevens is een regionaal investeringsoverzicht vastgesteld, uitgaande van provinciale cofinanciering voor eenzelfde bedrag als de regionale investeringen. Ik heb aangegeven, dat na deze besluitvorming het overleg met de provincie is opgestart over financiële en inhoudelijke deelname aan de regionale samenwerking.

Een belangrijk onderdeel van de uitwerking van het convenant betrof de financiële aspecten. Vanaf de zomer 2016 is met de hulp van de provincie naar een praktische uitwerking van de samenwerking tussen de regiogemeenten en de provincie gezocht, wat heeft geresulteerd in de samenwerkingsovereenkomst. Op 9 februari 2017 is het uitgewerkte voorstel tot samenwerking besproken in de RRN.



DE KOP WERKT!
benut kansen van
vandaag voor de
regio van morgen

Het door de ChristenUnie ingediende amendement m.b.t. het vaststellen door de raden van de projecten en de daarbij behorende financiële middelen is verworpen.

U heeft echter tijdens het gesprek aangegeven dat de argumentatie voor de keuze van de vorm van een samenwerkingsovereenkomst niet duidelijk genoeg was.

Ik heb toegezegd deze onderbouwing voor u op papier te zetten.

Een belangrijk uitgangspunt voor de uitwerking is geweest de Wet dualisering gemeentebestuur.

De wijziging van rollen en taken van raden en colleges zijn vertrekpunt geweest voor de uitwerking.

De raden hebben budgetrecht, zijn kaderstellend en hebben controlerende taken.

De uitvoering is neergelegd bij de colleges van burgemeester en wethouders en Gedeputeerde Staten.

Alle colleges hebben de Stuurgroep gemachtigd de jaarprogramma's op te stellen en te beslissen over gevolgen van afwijkingen tussen ramingen en te beslissen over wijzigingen in de uit te voeren activiteiten, planning en vervanging van projecten. Achteraf wordt door de Stuurgroep verantwoording afgelegd.

Ten aanzien van het stellen van kaders is een toetsingskader opgesteld. Dit kader is door de raden vastgesteld en geeft voor de Stuurgroep de criteria aan waar de projecten aan moeten voldoen.

Het toetsingskader bestaat uit kwalitatieve en kwantitatieve basisvoorwaarden.

Op deze wijze kunnen de raden invulling geven aan hun controlerende functie.

Het budgetrecht is van de raden. De raden hebben het budgetrecht uitgevoerd bij het vaststellen van het beschikbare budget in de begroting op basis van de bestuursopdrachten en de totale investeringslijst. Ook hier ligt de uitvoering bij de Stuurgroep. Zoals hierboven aangegeven worden grote wijzigingen vooraf voorgelegd aan de raden.

MEMO

Het programma van De Kop Werkt is een omvangrijk project. De wens van de deelnemende partijen was om administratieve lasten en praktische invulling behapbaar te houden. Onder penvoerderschap van de provincie is de samenwerkingsovereenkomst opgesteld waarmee een juridische basis onder de gezamenlijke financiering en uitvoering van het programma De Kop Werkt! werd gelegd, zonder dat de rechtsbetrekking tussen de provincie en de andere partijen als een subsidierelatie gekwalificeerd werd. Daarnaast is in de overeenkomst vastgelegd dat partijen jegens elkaar de zekerheid verschaffen dat de overeengekomen projecten doorgang zullen vinden.

Het centrale idee van de overeenkomst is dat de tussen de partijen afgesproken projecten voor gezamenlijke rekening van de betrokken partijen worden uitgevoerd. Een van de partijen (de gemeente Den Helder in dit geval) is penningmeester/rekeninghouder over het gezamenlijk ingebrachte budget en zorgt voor de betalingen. Hierdoor wordt vermeden dat tussen de partijen één-op-één financiële relaties ontstaan die als subsidies gekwalificeerd worden. Feitelijk gaat dit om een verschuiving van middelen tussen overheden en hebben de overheden gezamenlijk te besluiten over de betaling van de afgesproken projecten.



De bovengenoemde rolverdeling draagt tenslotte ook bij aan een vlotte doorloop van de projecten. Flexibel kan worden ingespeeld op wijzigingen binnen de projecten.

Het afleggen van verantwoording is hierbij belangrijk en op basis van de overeenkomst wordt dit tweemaal per jaar door de colleges / Stuurgroep gedaan.

DE KOP WERKT!
benut kansen van
vandaag voor de
regio van morgen

Om de samenwerking zoals hierboven beschreven goed te borgen is derhalve gekozen voor een samenwerkingsovereenkomst in plaats van een convenant.

Ik merk nadrukkelijk op dat Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten en de Provinciale Commissie Economie, Energie en Bestuur niet expliciet voorwaarden hebben gesteld aan de vorm van samenwerken. Alle partijen hebben na uitvoerige samenwerking en juridische toetsing van de stukken zich kunnen vinden in de samenwerkingsovereenkomst, zoals deze op 11 april 2017 door de vijf partijen is getekend.

Ik hoop met deze onderbouwing uw zorgen voor een juiste besluitvorming te hebben weggenomen.

Mocht u echter nog vragen hebben dan kunt u contact met mij opnemen.

Een afschrift van deze brief wordt zoals afgesproken gestuurd naar alle raadsleden van de vier gemeenteraden.

Met vriendelijke groet,

Namens de Stuurgroep De Kop Werkt!

voorzitter, wethouder E. Krijns.

MEMO