

Nr. RI16.0131 (2016)

Betreft: Procesverloop en ontwikkeling regionale uitvoeringsorganisatie voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt

Aan de leden van de Gemeenteraad

Er zijn voorzieningen en instrumenten nodig om arbeidsmogelijkheden van mensen te verbeteren en er is behoefte aan voorzieningen voor mensen met een arbeidsbeperking, zoals loonkostensubsidie en Beschut werken. Werkgevers vragen soms om begeleiding op de werkvloer van medewerkers met een beperking of grote afstand tot de arbeidsmarkt.

De gemeenten Hollands Kroon, Schagen en Den Helder werken sinds 1999 samen om mensen met een beperking arbeid te laten verrichten die is afgestemd op hun mogelijkheden. Het voertuig voor deze samenwerking is de Gemeenschappelijke regeling gesubsidieerde arbeid Kop van Noord-Holland (verder: GR). De motor achter die samenwerking is de Wet sociale werkvoorziening (verder: Wsw) waaruit voor de 3 samenwerkende gemeenten een taakstelling voortvloeit. De GR heeft een bedrijf opgericht, Noorderkwartier N.V., waarbinnen de arbeid georganiseerd en uitgevoerd wordt. In 2015 stond de taakstelling van de gemeenten op 583 Standaard eenheden¹. De financiële omvang van de GR is in 2015 € 16,7 miljoen.

Door de komst van de Participatiewet is met ingang van 1 januari 2015 de instroom vanuit de Wsw gestopt. Het bedrijf Noorderkwartier wordt daardoor langzamerhand kleiner waardoor de bedrijfsvoering onder druk komt te staan. Wij willen met deze brief graag het proces schetsen dat de 3 gemeenten en de uitvoeringspartners in 2015 zijn ingegaan om te bereiken dat er een toekomst bestendige organisatie ontstaat die mensen met een afstand tot het verrichten van loonvormende arbeid zo goed en zo veel mogelijk in het arbeidsproces brengt en houdt.

Bij de start van dit proces in 2015 zijn enkele uitgangspunten gesteld.

- Samenwerken door de vier gemeenten, dus inclusief Texel die nu geen deel uitmaakt van de GR maar wel dezelfde taakopdracht heeft.
- Een bestuurlijk netwerkoverleg / Platform Knh van gemeenten, onderwijs, bedrijfsleven, Uvw, werknemers, zorgverzekeraars waarin bestuur, beleid en uitvoering met elkaar in verbinding worden gebracht.
- Ontwikkelen van een netwerkorganisatie c.q. samenwerkingsorganisatie t.b.v. uitvoering.
- Bestaande Sw-bedrijven Noorderkwartier en de Bolder (Texel) betrekken bij de uitvoering zodat kennis, expertise en infrastructuur die in de loop der jaren binnen deze bedrijven is opgebouwd zoveel mogelijk behouden kan blijven.
- Doorontwikkelen van het Werkgeversservicepunt / werkgeversdienstverlening.

Binnen de samenwerking neemt Texel en het daar gevestigde Sw-bedrijf de Bolder een eigenstandige plaats in. Texel werkt samen bij de uitvoering van de werkgeversdienstverlening in het Werkgeversservicepunt, maar heeft geen binding met de uitvoering van de Wsw en Beschut werken van de drie gemeenten die in dat verband samenwerken in de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GrGa) en met Noorderkwartier N.V.

In 2015 zijn als gevolg van het proces twee zaken tot opdracht gekomen. Er is in oktober een start gemaakt met het werkgeversservicepunt onder aansturing van een daarvoor aangestelde projectleider. Het al langer bestaande netwerk van waaruit werkgevers werden bediend kon door deze aanstelling meer structuur, eenduidigheid en doorzettingskracht krijgen.

Een eerder uitgevoerd inventariserend beleidsonderzoek had opgeleverd dat er scenario's denkbaar zijn voor een toekomstbestendige voortzetting van de gemeentelijke taakopdracht. Op grond daarvan werd in september door het regionaal portefeuillehoudersoverleg Sociaal domein/economische zaken opdracht gegeven tot een beleidsonderzoek naar de wenselijkheid en mogelijkheid van het gekozen voorkeursscenario voor een toekomst bestendige organisatie.

¹ Dit is een maat voor de eenheid die overeenkomt met een arbeidsplaats van 36 uur voor een werknemer die is ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie matig.

Halverwege 2016 konden we vaststellen dat het proces van samenwerking voorzichtig tot een aantal concrete resultaten had geleid:

- Er is een Platform Kop van Noord Holland / Bestuurlijk netwerkoverleg dat de verbinding vormt tussen het sociaal domein en het economische domein, incl. werkgevers en onderwijsveld.
- Er is een projectleider en projectorganisatie Werkgeversservicepunt.

In het regionaal portefeuillehoudersoverleg werd ervoor gekozen om het voorkeursscenario verder uit te werken. Dit betreft een samenwerkingsmodel waarbij het organiseren in netwerken voorop staat en waarvan tijdens een werkbezoek aan de regio Haarlem/IJmond een positief beeld werd verkregen. De benodigde organisatie is van dit model een afgeleide. Grofweg bestaat het toekomstige netwerk uit een uitvoeringsorganisatie/businessunit die zich als een zelfstandige eenheid manifesteert, een servicepunt van waaruit werkgevers bediend worden en een bedrijfsonderdeel dat vergelijkbaar is met de (dan) voormalige sociale werkplaats voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Door middel van een financiële scheiding tussen de businessunit en de WsW/beschut werk-unit wordt het belang van de laatste expliciet geborgd.

De afgelopen maanden werkten wij met onze partners in hoofdzaak verder aan de vervolmaking van de bestuurlijke samenwerking en de uitwerking van de bevindingen uit het gekozen scenario tot een business case waarvan wij de contouren hierboven grofweg schetsten. De opdracht voor het maken van de businesscase is inmiddels gegeven en wij verwachten de oplevering hiervan aan het einde van dit jaar. Deze businesscase zal het construct bevatten waarbinnen de juridische, bedrijfseconomische, financiële en commerciële functionaliteiten hun vorm, binnen de nieuwe uitvoeringsorganisatie, gaan krijgen. Ook zal de businesscase een advies bevatten omtrent de implementatie en inrichting van de nieuwe uitvoeringsorganisatie.

Een uitgangspunt is de verwerking van het belang van het behouden van de infrastructuur van Noorderkwartier en De Bolder. Een ander uitgangspunt is de integratie van het werkgeversservicepunt in de nieuwe uitvoeringsorganisatie.

In de raadscommissievergadering MO van 20 juni jl. zijn zorgen geuit over de toekomst van Noorderkwartier. Wij verwachten dat wij die zorgen met de inhoud van de bijgevoegde raadsinformatiebrief, gericht aan u en aan de raden van Hollands Kroon en Schagen, enigszins hebben kunnen wegnemen.

Wij zullen het op prijs stellen van uw agendacommissie de gelegenheid te krijgen om in de maand januari of februari 2017 een presentatie van de stand van zaken van dat moment te geven in de betreffende raadscommissie. Na deze presentatie zullen concrete voorstellen tot besluitvorming worden uitgewerkt. Hierin verwerken wij de inhoud van de in uw vergadering van 22 juni jl. aangehouden motie 6.8 en aangenomen motie 6.9. Eén en ander zal leiden tot voorstellen tot besluitvorming in de Raden van de 4 gemeenten in de periode april/mei 2017.

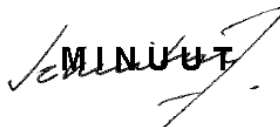
Het proces is er op gericht dat er voor de zomer van 2017 besluitvorming in de gemeenteraden kan plaatsvinden.

Wij nemen aan u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd.

Den Helder, 18 oktober 2016.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
Robert Reus

