

Nr. RI15.0050 (2015)

Betreft: Besluit Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord over bezuinigingen

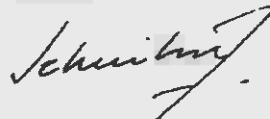
Aan de leden van de Gemeenteraad

Op 27 maart jongstleden heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord besloten over de door te voeren bezuinigingen. Het resultaat daarvan leest u in de bijgevoegde informatiebrief met bijlagen.

Den Helder, 7 april 2015.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
dr. Joost C.M. Cox



Colleges van B&W in Noord-Holland Noord

Datum	2 april 2015	Telefoon	06-52562303
Onze referentie	U2015/357/PES	E-mail	pvesseveld@veiligheidsregio-nhn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	Amendementen en stemlijst
Uw bericht van	-	Onderwerp	Besluit bezuinigingen AB 27 maart 2015

Geacht college,

In deze brief wil ik u informeren over de besluitvorming inzake de voorgelegde bezuinigingsmaatregelen, die heeft plaatsgevonden tijdens de vergadering van het algemeen bestuur van 27 maart 2015. Zoals gebruikelijk kunt u de inhoud van deze brief vervolgens weer gebruiken om uw raad te informeren over de genoemde zaken.

Besluit

Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van 27 maart 2015 het volgende besluit genomen over de bezuinigingsmaatregelen. Het algemeen bestuur heeft:

1. besloten over de invulling van de taakstelling van €7,4 miljoen op de structurele meerjarenbegroting 2015-2018 van de veiligheidsregio;
2. geaccepteerd dat de opgelegde taakstelling niet per 2015 wordt gerealiseerd en is akkoord gegaan met het ingroeimodel zoals voorgesteld door de tijdelijke bestuurscommissie begroting;
3. besloten tot het nemen van de bezuinigingsmaatregelen ter grootte van €6,8 miljoen zoals neergelegd in de adviesrapportage van de tijdelijke bestuurscommissie begroting met uitzondering van de bezuiniging op de post faciliteiten vrijwilligers (€220.000);
4. de adviescommissie brandweezorg opdracht gegeven voorstellen nader uit te laten werken voor de verdere invulling van de taakstelling van €7,4 miljoen.

Amendementen

Bij de bespreking van het voorstel over de bezuinigingen zijn 3 amendementen ingediend. Hieronder volgt een korte weergave van de amendementen, waarbij aangegeven wordt hoe de behandeling van het amendement is verlopen. Voor de volledige weergave van de amendementen wordt verwezen naar de bijlagen.

Pagina 2
Onderwerp Besluit bezuinigingen AB 27 maart 2015
Datum 2 april 2015

- **Amendement gemeente Heiloo**
In het amendement van Heiloo werd voorgesteld om de taakstelling op de begroting vast te stellen op €3,3 miljoen en daarvoor de bezuinigingsmaatregelen te nemen, die genoemd worden in het advies van de tijdelijke commissie bezuinigingen onder 3.1.
Dit amendement is door het algemeen bestuur na stemming verworpen (61 stemmen tegen en 9 stemmen voor).
- **Amendement gemeente Opmeer**
Het amendement van Opmeer bestond uit 3 onderdelen die apart in stemming zijn gebracht. Het eerste onderdeel betrof het voorstel om niet te bezuinigen op de post faciliteiten vrijwilligers (€220.000). Dit onderdeel van het amendement is door het algemeen bestuur na stemming aangenomen (45 stemmen voor en 25 stemmen tegen).
Het tweede onderdeel betrof het voorstel om niet te bezuinigen op de post uitbreiding jeugdbrandweer. Dit onderdeel van het amendement is door het algemeen bestuur na stemming verworpen (37 stemmen tegen en 33 stemmen voor).
Het derde onderdeel van het amendement, die handelt over de advies- en toezichtstaak van boven de maatlat geclassificeerde zaken, is na bespreking in het algemeen bestuur aangepast. De voorgestelde maatregel over dit onderwerp, zoals genoemd in het advies van de commissie bezuinigingen, stelt namelijk niet dat er overdracht plaatsvindt van de genoemde taak van VRNHN naar gemeenten, maar dat de taak niet meer als een collectief arrangement wordt afgenomen en dat de afnemende gemeente betaalt.
Hierop is het derde onderdeel zodanig aangepast dat voorgesteld wordt om de advies- en toezichtstaak van boven de maatlat geclassificeerde zaken als collectief arrangement af te nemen. Dit onderdeel van het amendement is door het algemeen bestuur na stemming verworpen (40 stemmen tegen en 30 stemmen voor).
- **Amendement gemeenten Koggenland en Langedijk**
In het amendement van Koggenland en Langedijk werd voorgesteld dat de verdere invulling van de taakstelling van €7,4 miljoen op de begroting uiterlijk 2016 gerealiseerd moet worden, waarbij de voorstellen in eerste aanleg gevonden moeten worden in dat deel van de brandweerorganisatie dat zich niet met repressieve taken bezighoudt. Het onderdeel van het amendement (punt 5), waarin wordt voorgesteld om een onafhankelijk bureau onderzoek te laten doen naar bezuinigingsmogelijkheden op de overhead, opbouw en efficiency van de organisatie is na bespreking in het algemeen bestuur verwijderd uit het amendement. Het amendement is dus tot en met punt 4 in stemming gebracht.
Dit amendement is door het algemeen bestuur na stemming verworpen (58 stemmen tegen en 12 stemmen voor).

Pagina 3
Onderwerp Besluit bezuinigingen AB 27 maart 2015
Datum 2 april 2015

Conclusie

Concluderend betekent dit dat alleen het amendement van Opmeer om niet te bezuinigen op de post faciliteiten vrijwilligers (€220.000) is aangenomen door het algemeen bestuur. Vervolgens is het gewijzigde voorstel in zijn geheel in stemming gebracht en dit voorstel is unaniem aangenomen door het algemeen bestuur. Dit heeft ertoe geleid dat het besluit over de bezuinigingen komt te luiden, zoals in het begin van deze brief is aangegeven.

Met vriendelijke groet,



P.M. Bruinooge
Voorzitter Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

ONS KENMERK 00V/U150 0 2 8 8 2

INLICHTINGEN BIJ Toos van den Berg

TELEFOON 072 535 68 22

VERZONDINGSDATUM 24 maart 2015

DATUM 24 maart 2015

BLIJLAGEN 1

ONDERWERP Amendement gemeente Heiloo

Veiligheidsregio Noord Holland Noord
Algemeen Bestuur
Postbus 416
1800 AK ALKMAAR

Geacht Bestuur,

Met deze brief zend ik u een amendement van de gemeente Heiloo betreffende het besluit bezuinigingsmaatregelen. De inhoud spreekt voor zich.

Ik verzoek u het amendement op de agenda van de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- Holland Noord van 27 maart 2015 te plaatsen en het amendement te verspreiden naar de andere leden.

Met vriendelijke groet,


Hans Romeyn
burgemeester

Bijlage 1 Amendement gemeente Heiloo

Amendement Gemeente Heiloo

Onderwerp: Besluit bezuinigingsmaatregelen

Behorende bij agendapunt: 11 van de vergadering van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 27 maart 2015

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- Holland Noord in vergadering bijeen op 27 maart 2015,

Constaterende dat:

- het Algemeen Bestuur in de vergadering van 4 juli 2014 de begroting 2015 heeft vastgesteld met een structurele taakstelling van € 7,4 miljoen;
- de vertegenwoordiger van Heiloo in genoemde Algemeen Bestuursvergadering kanttekeningen heeft gemaakt bij de voorgenomen bezuinigingen;
- de gemeenteraad van Heiloo na de vergadering van 6 oktober 2014 een zienswijze heeft afgegeven aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio NHN waarin naast de zienswijze over de verdeelsleutel ook de volgende zienswijzen kenbaar gemaakt zijn:
 1. In te stemmen met de begroting 2015 inclusief de bezuinigingsopgave van € 3,3 miljoen.
 2. Niet in te stemmen met aanvullende bezuinigingen om de kwaliteit, de dekking, de modernisering e.d. in stand te kunnen houden.
- de commissie Bestuurszaken van Heiloo in zijn vergadering van 13 januari 2015 nogmaals bevestigd heeft achter het eerder genomen standpunt van de raad te staan, te weten een bezuiniging van maximaal 3,3 miljoen;
- de directie van de Veiligheidsregio Noord- Holland Noord heeft aangegeven dat het verstandig is dat er nu gekozen wordt voor een maximale bezuiniging van maximaal 3,3 miljoen. Deze bezuiniging kan gevonden worden in de verdere implementatie van de regionale brandweer;
- De raad van de gemeente Heiloo in zijn vergadering van 2 maart 2015 een motie heeft ingediend waarin kenbaar gemaakt wordt dat de raad zich zorgen maakt over de effecten van de geplande bezuinigingen. De Raad vraagt daarom in de motie om een goede betrokkenheid van de raad en van "het veld" bij de verdere uitwerkingen van de bezuinigingen.

Overwegende dat:

- met aanvullende bezuinigingen de vereiste kwaliteit, dekking, modernisering e.d. van de brandweer niet in stand gehouden kan worden;
- de nieuwe organisatie eerst uitvoering dient te geven aan de bouw van de nieuwe organisatie, zodat de praktijk kan uitwijzen of de zero based begroting structureel verlaagd kan worden. Dit kan de eerste keer plaats vinden in 2016. Op basis van die cijfers is dan het juiste vertrekpunt te bepalen;
- een goed toegeruste en gemotiveerde brandweer, met zowel beroepspersoneel als vrijwilligers essentieel is om zijn cruciale taken naar behoren te kunnen uitvoeren;
- de begroting van de nieuwe organisatie is gestoeld op o.a. een solide en weldoordacht dekkingsplan. Een plan dat de burgers een kwalitatief en kwantitatief betere brandweezorg

biedt en dat op solide en doelmatige wijze. Door de voorgestelde bezuinigingen zal dit plan nader bezien moeten worden op repressieve ambitie en operationele prestaties;

Besluit het voorstel onder de punten 1 tot en met 4 als volgt te wijzigen:

1. de hoogte van de taakstelling wordt vastgesteld op € 3,3 miljoen op de structurele meerjarenbegroting 2015-2018 van de Veiligheidsregio;
2. het voorstel onder aandachtspunt 2 komt te vervallen;
3. te besluiten tot het nemen van bezuinigingsmaatregelen ter grootte van € 3,3 miljoen, ter hoogte van de onder 3.1 in het voorstel genoemde maatregelen. Deze reductie loopt van 3,2 miljoen in 2015 tot € 3,6 miljoen in 2018.
4. de adviescommissie brandweezorg voorstellen om de invulling van de taakstelling van € 3,3 miljoen verder uit te werken.

GEZAMENLIJK AMENDEMENT VAN DE GEMEENTEN KOGGENLAND & LANGEDIJK

Onderwerp: Besluit bezuinigingsmaatregelen Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, in vergadering bijeen op 27 maart 2015, sprekend over agendapunt 11: Besluit bezuinigingsmaatregelen;

Gelezen het voorstel van het Algemeen bestuur en het Advies structurele bezuinigingen van de tijdelijke bestuurscommissie begroting van 8 december 2014, welke als bijlage is gevoegd bij het voorstel;

Gezien de zienswijze die op 23 maart 2015 door de raad van de gemeente Koggenland is afgegeven op het betreffende voorstel van het Algemeen Bestuur;

Gezein de motie die op 17 maart 2015 door de raad van de gemeente Langedijk is aangenomen in relatie tot genoemd advies, en daarmee tot het betreffende voorstel van het Algemeen Bestuur;

Constaterende dat:

De tijdelijke bestuurscommissie begroting er niet in geslaagd is tot een advies te komen waarmee de taakstellende bezuiniging ter grootte van 7,4 miljoen in 2015 kan worden gerealiseerd;

Overwegende dat:

- Het Algemeen Bestuur alsook de deelnemende gemeenten grote waarde hechten aan het realiseren van genoemde taakstellende bezuinigingen;
- De deelnemende gemeenten er op mogen vertrouwen dat de vastgestelde taakstellende bezuinigingen ook daadwerkelijk gerealiseerd zullen worden en dat dit verplicht tot het treffen van aanvullende maatregelen;
- Het beschikbaar krijgen van objectieve gegevens, ook van buiten de organisatie, bijdraagt aan een duurzaam en acceptabel bezuinigingspakket;

Besluit:

De tekst van het voorstel als volgt te laten luiden:

1. te besluiten over de invulling van de taakstelling van €7,4 miljoen op de structurele meerjarenbegroting 2015-2018 van de veiligheidsregio;
2. te accepteren dat de opgelegde taakstelling niet per 2015 wordt gerealiseerd;
3. de adviescommissie brandweezorg verzoeken, nadere voorstellen uit te laten werken voor de verdere invulling van de taakstelling van €7,4 miljoen die uiterlijk 2016 alsnog gerealiseerd worden;
4. de adviescommissie brandweezorg meegeven dat de voorstellen in eerste aanleg gevonden dienen te worden in dat deel van de brandweerorganisatie dat zich niet met repressieve taken bezighoudt. Derhalve focus op de "koude" organisatie en de daaraan verbonden overhead;

5. De adviescommissie brandweezorg voorstellen deze nadere maatregelen uit te laten werken met ondersteuning van cq samen met een onafhankelijk bureau met expertise op dit gebied, waarbij het onderzoek naar bezuinigingsmogelijkheden zich in eerste instantie uitstrekt naar de overhead en de opbouw en efficiency van de organisatie van de Veiligheidsregio als zodanig.



Amendement

Opmeer, 2 april 2015

Voorzitter,

Ik vraag u hierbij bijgevoegd amendement te betrekken bij de behandeling van agendapunt 11 tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord op 27 maart 2015.

Direct voorafgaand aan de mondelinge behandeling van dit amendement vraag ik u hierbij mij in de gelegenheid te stellen dit amendement nog nader mondeling toe te lichten.

Met vriendelijk groet,

G.J.A.M. Nijpels
Burgemeester gemeente Opmeer

Amendement

Het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord Holland Noord in vergadering bijeen op 27 maart 2015 ter behandeling van agendapunt 11:

Bezuinigingen begroting 2015.

CONSTATERENDE

- Dat het voornemen om te bezuinigen op de faciliteiten van de vrijwillige brandweerlieden ernstig afbreuk doet aan de waardering en positie die de vrijwillige brandweerlieden toekomt op grond van hun belangrijke taak en functioneren in onze samenleving.
- Dat de waarde van het oprichten van nieuwe jeugdbrandweerposten, in het kader van latere instroom bij de vrijwillige brandweer, hiermee volstrekt wordt miskend.
- Dat het voornemen is om de adviestaak en toezichtstaak van _boven de maatlat geclassificeerde zaken, te verplaatsen van de VRNHN naar de gemeenten die daar vervolgens voor moeten betalen.

OVERWEGENDE/CONCLUDERENDE

1. Niet bezuinigen faciliteiten vrijwilligers

We leven in een maatschappij die steeds individualistischer aan het worden is. Het werven van vrijwilligers gaat steeds moeilijker. Een steeds kleinere groep van mensen bekommeren zich nog om het algemeen belang. Het hebben van voldoende brandweermannen en brandweervrouwen bij de vrijwillige brandweer is een zwaar wegend algemeen belang.

Vrijwillig brandweerman of brandweervrouw zijn vraagt veel inspanning om goed geoefend te zijn en vraagt ook veel inspanning voor een adequaat optreden bij een calamiteit.

Ook op het mentale vlak wordt van brandweermensen het nodige gevraagd b.v. bij een dodelijk ongeluk. Bij instemming van de voorgestelde bezuiniging op deze post wordt ook een niet verdedigbaar negatief signaal afgegeven. Met het verminderen van de faciliteiten voor de vrijwilligers zal de animo van de huidige vrijwillige brandweerlieden onmiskenbaar afnemen met als gevolg het onverantwoord afkalven van het aantal vrijwillige brandweerlieden. Dit besluit zal ook het negatieve beeld versterken dat vele vrijwillige brandweerlieden bij/van de regionalisering hebben gekregen. Reden waarom de gemeenteraad van Opmeer en ik u, leden van het Algemeen Bestuur van de VRNHN, hierbij oproepen om niet te bezuinigen op de post faciliteiten vrijwilligers.

2. Bezuinigingen op de jeugdbrandweer

Het werven van nieuwe leden voor de vrijwilliger brandweer, gaat steeds moeilijker vanwege de steeds verdergaande individualisering die in de maatschappij gaan is. Dit speelt ook in Noord-Holland Noord. Overal in den lande is duidelijk zichtbaar dat daar waar jeugdbrandweren gevestigd zijn zeer veel leden van de jeugdbrandweer later als vrijwillig brandweerman/brandweervrouw instromen bij de daar gevestigde brandweer(post). Jeugdbrandweerposten fungeren overal als kweekvijver voor de vrijwillige brandweer. Niet alleen het in stand houden van de bestaande jeugdbrandweerposten is van belang. Gezien bovenstaande en het belang dat er ook op termijn voldoende vrijwillige brandweermensen zijn, is het van groot belang dat er ook nieuwe jeugdbrandweerposten opgericht kunnen worden in Noord-Holland Noord. De jeugdbrandweer heeft ook een belangrijke rol in de Brandweer 2.0 visie.

Reden waarom de gemeenteraad van Opmeer en ik u, leden van het Algemeen Bestuur van de VRNHN, hierbij oproepen om niet te bezuinigen op de post uitbreiding jeugdbrandweer zodat het oprichten van nieuwe jeugdbrandweerposten mogelijk blijft.

3.Het verplaatsen van de advies-en toezichttaak van boven de maatlat geclassificeerde zaken naar gemeenten

De adviestaak en toezichttaak van boven de maatlat geclassificeerde zaken is een wettelijke taak van de VRNHN. De wet op de veiligheidsregio's (hierna genoemd Wvr) bepaalt welke taken en

verantwoordelijkheden over zijn gedragen naar de Veiligheidsregio's . Artikel 3 Wvr somt de taken op welke tot de brandweezorg behoren met onder a: "het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt". Artikel 10 Wvr stelt vervolgens welke taken en bevoegdheden gemeenten aan het bestuur van de Veiligheidsregio overdragen met onder c: "het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid". In de toelichting op de Wvr staat vervolgens dat dit de advisering door de regio van de deelnemende gemeenten op het terrein van de brandpreventie betreft. De uitvoering van de adviestaak en toezichtstaak van boven de maatlat geclassificeerde zaken, die volgens het bezuinigingsvoorstel van VRNHN dus van het basispakket naar het pluspakket zouden moeten worden overgebracht, zijn expliciet de verantwoordelijkheid van de VRNHN. Door deze taken van het basispakket naar het pluspakket te verplaatsen wordt gesuggereerd dat gemeenten de vrijheid hebben om de uitvoering van deze taken anders te organiseren terwijl de Wvr deze vrijheid niet biedt.

Reden waarom de gemeenteraad van Opmeer en ik u, leden van het Algemeen Bestuur van de VRNHN, hierbij oproepen om de adviestaak en toezichtstaak van boven de maatlat geclassificeerde zaken niet van de VRNHN naar de gemeenten over te dragen omdat het een wettelijk taak van de VRNHN is.

BESLUIT

1. Niet te bezuinigen op de post faciliteiten vrijwilligers
2. Niet te bezuinigen op de post uitbreiding jeugdbrandweer.
3. De adviestaak en toezichtstaak van boven de maatlat geclassificeerde zaken niet van de VRNHN naar de gemeenten over te dragen omdat het een wettelijk taak van de VRNHN is.

en gaat over tot de orde van de dag,

G.J.A.M. Nijpels
Burgemeester gemeente Opmeer

Amendement Heiloo (9 voor - 61 tegen)

gemeente	stemmen	aanwezig		2	
		persoon	x	telling	
Alkmaar	11	x			
Bergen	4	x			
Castricum		Niet aanwezig			
Den Helder	6	x	x		6
Drechterland	2	x			
Enkhuizen	2	x			
Heerhugowaard	6	x			
Heiloo	3	x	x		3
Hollands Kroon	5	x			
Hoom	8	x			
Koggenland	3	x			
Langedijk	3	x			
Medemblik	5	x			
Opmeer	2	x			
Schagen	5	x			
Stede Broec	3	x			
Texel	2	x			
totaal	70	16	2		9

Amendement Opmeer onderdeel 1 (45 voor - 25 tegen)

gemeente	stemmen	aanwezig		3
		persoon	x	telling
Alkmaar	11	x	x	11
Bergen	4	x	x	4
Castricum	Niet aanwezig			
Den Helder	6	x	x	6
Drechterland	2	x	x	2
Enkhuizen	2	x	x	2
Heerhugowaard	6	x		
Heiloo	3	x	x	3
Hollands Kroon	5	x	x	5
Hoom	8	x		
Koggenland	3	x		
Langedijk	3	x		
Medemblik	5	x	x	5
Opmeer	2	x	x	2
Schagen	5	x		
Stede Broec	3	x	x	3
Texel	2	x	x	2
totaal	70	16	11	45

Amendement Opmeer onderdeel 2 (33 voor - 37 tegen)

gemeente	stemmen	aanwezig		4
		persoon	x	telling
Alkmaar	11	x	x	11
Bergen	4	x	x	4
Castricum	Niet aanwezig			
Den Helder	6	x	x	6
Drechterland	2	x		
Enkhuizen	2	x		
Heerhugowaard	6	x		
Heiloo	3	x	x	3
Hollands Kroon	5	x		
Hoom	8	x		
Koggenland	3	x		
Langedijk	3	x		
Medemblik	5	x	x	5
Opmeer	2	x	x	2
Schagen	5	x		
Stede Broec	3	x		
Texel	2	x	x	2
totaal	70	16	7	33

Amendement Opmeer onderdeel 3 (30 voor - 40 tegen)

gemeente	stemmen	aanwezig		6	
		persoon	x	telling	
Alkmaar	11	x			
Bergen	4	x	x		4
Castricum	Niet aanwezig				
Den Helder	6	x	x		6
Drechterland	2	x			
Enkhuizen	2	x			
Heerhugowaard	6	x			
Heiloo	3	x	x		3
Hollands Kroon	5	x			
Hoorn	8	x	x		8
Koggenland	3	x			
Langedijk	3	x			
Medemblik	5	x	x		5
Opmeer	2	x	x		2
Schagen	5	x			
Stede Broec	3	x			
Texel	2	x	x		2
totaal	70	16	7		30

Amendement Koggenland-Langedijk (12 voor - 58 tegen)

gemeente	stemmen	aanwezig		8	
		persoon	x	telling	
Alkmaar	11	x			
Bergen	4	x			
Castricum	Niet aanwezig				
Den Helder	6	x			
Drechterland	2	x			
Enkhuizen	2	x			
Heerhugowaard	6	x	x		6
Heiloo	3	x			
Hollands Kroon	5	x			
Hoorn	8	x			
Koggenland	3	x	x		3
Langedijk	3	x	x		3
Medemblik	5	x			
Opmeer	2	x			
Schagen	5	x			
Stede Broec	3	x			
Texel	2	x			
totaal	70	16	3		12

Gewijzigde definitieve voorstel (70 voor - 0 tegen)

gemeente	stemmen	aanwezig		7
		persoon	x	telling
Alkmaar	11	x	x	11
Bergen	4	x	x	4
Castricum		Niet aanwezig		
Den Helder	6	x	x	6
Drechterland	2	x	x	2
Enkhuizen	2	x	x	2
Heerhugowaard	6	x	x	6
Heiloo	3	x	x	3
Hollands Kroon	5	x	x	5
Hoorn	8	x	x	8
Koggenland	3	x	x	3
Langedijk	3	x	x	3
Medemblik	5	x	x	5
Opmeer	2	x	x	2
Schagen	5	x	x	5
Stede Broec	3	x	x	3
Texel	2	x	x	2
totaal	70	16	16	70