

Nr. RI17.0060 (2017)

Betreft: Veiligheidsregio - omvorming organisatie en externe inhuur

Aan de leden van de Gemeenteraad

Vanavond besteedt het televisieprogramma EenVandaag aandacht aan de externe inhuur van capaciteit door de Noord-Hollandse Veiligheidsregio's. De aandacht voor dit onderwerp is volgende op eerdere verzoeken tot informatie hierover aan de vijf veiligheidsregio in onze provincie. Deze verzoeken zijn ingediend door RTV-NH en EenVandaag, en gedaan op grond van de Wet Openbaarheid van Bestuur.

Wat betreft de (achtergronden van) externe inhuur door de veiligheidsregio Noord-Holland Noord, en specifiek in de transitiefase die achter ons ligt, is vanuit de veiligheidsregio informatie gedeeld via de daartoe afgesproken kanalen. Voorafgaand aan de uitzending, die wij als vanzelfsprekend niet kennen, delen wij deze informatie met u, om u een volledig beeld te geven.

Inhuur externen voor regionalisering gemeentelijke brandweer - De kost gaat voor de baat
Sinds 1 januari 2015 is de regionalisering van alle gemeentelijke brandweerkorpsen een feit. De brandweer is vanaf dat moment onderdeel van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord met 52 kazernes, 1150 brandweervrijwilligers en bijna 200 beroepsbrandweerlieden. De veiligheidsregio heeft in de periode 2014-2016 middelen besteed aan het inhuren van specialisten voor het ontwerpen en realiseren van deze nieuwe organisatie. De projectbegroting hiervoor is in twee fasen door het algemeen bestuur bekrachtigd.

Eerste reden inhuur externen – kort tijdsbestek

De eerste reden om externe deskundigen voor het project 'regionalisering brandweer' in te huren, was het korte tijdsbestek (anderhalf jaar). Onze regio was de laatste veiligheidsregio in Nederland waar de gemeentelijke brandweer in de regio werd ondergebracht. Voordeel was dat we van andere veiligheidsregio's konden leren. Nadeel was dat we snelheid moesten maken, omdat we vanuit de landelijke overheid strakke deadlines kregen. Daarom moesten we in een heel korte periode een nieuwe organisatie ontwerpen en opstarten en bijvoorbeeld een volledig nieuwe ICT-omgeving ontwerpen en inrichten. Met hulp van de externe deskundigen konden we ook snelheid maken om voor de gemeenten een btw-claim van bijna 4 miljoen te voorkomen. Om die claim te voorkomen moesten brandweerkazernes en ander brandweermaterieel al voor 1 januari 2014 worden overgedragen aan de veiligheidsregio. Tegelijkertijd moest de inzet dag en nacht gegarandeerd blijven. Dat betekent veel uren van externe, ervaren specialisten inhuren en dat kost altijd veel geld.

Tweede reden inhuur externen – eerst inzet gemeentelijke capaciteit

Tijdens de projectfase is afgesproken om zoveel mogelijk gebruik te maken van gemeentelijke capaciteit. Waar deze niet aanwezig was in termen van kwaliteit en expertise was de afspraak om gebruik te maken van extern in te huren expertise. Onduidelijk was hoeveel en welke mensen van de gemeenten uiteindelijk naar de veiligheidsregio zouden overgaan. Daarom zijn eerst tijdelijk externen ingehuurd tot het beeld van de nieuwe organisatie compleet was. Daarna konden mensen geplaatst worden, nieuwe mensen aangenomen worden en het aantal externen worden afgebouwd.

Projectkosten regionalisering, inclusief inhuur externen binnen budget gebleven

Voor de organisatieopbouw- en projectkosten van de regionalisering is in 2013 en 2014 een bedrag van 5,5 miljoen geleend. Dit bedrag is overeenkomstig aan de vastgestelde projectbegroting. Geprognostiseerde kosten zijn niet overschreden. De projectlening wordt jaarlijks, in delen, afgelost. Het laatste deel wordt naar verwachting binnenkort afgelost door het (voordelige) resultaat van 2016 aan te wenden. Van de projectkosten is ook de tijdelijke inhuur van gespecialiseerd personeel betaald.

Kosten tijdelijke inhuur experts regionalisering

Hoewel de kosten voor regionalisering conform prognose zijn geweest, is de component 'externe inhuur' een wezenlijke. Hierbij spelen ook een opslag voor pensioenafdracht, overheadkosten, verzekeringen, en het feit dat een dergelijke inhuur onderhevig is aan btw (21 procent) een rol.

De vijf ingehuurde experts waarvan de kosten in de periode 2014, 2015 en 2016 het hoogst waren zijn:

Deelprojectleider regionalisering 2014

Verantwoordelijk voor het ontwerpen en realiseren van de geheel nieuwe afdeling bedrijfsvoering en tegelijkertijd interim manager van de toenmalige bedrijfsvoering van de veiligheidsregio. De kosten voor inhuur waren € 296.138,- inclusief btw.

Interim manager bedrijfsvoering strategisch 2015

Verantwoordelijk voor de nieuwe afdeling bedrijfsvoering. De kosten voor inhuur waren € 271.354,- inclusief btw.

In 2016 is dit werk overgenomen door (nieuwe en eigen) managers die in dienst zijn bij de veiligheidsregio.

Projectmedewerker begroting regionalisering 2014

Externe inhuur van een financieel expert in de ontwerpfasen voor het opstellen van de nieuwe zero-based begroting van de nieuwe regionale organisatie. Kosten van deze inhuur waren € 183.024,- (inclusief btw).

Projectmedewerker Inkoop / telefonie 2015

Externe expert voor de Europese aanbesteding van het nieuwe contract voor de totale telefonie van de nieuwe organisatie. Kosten van deze inhuur waren € 186.220,- (inclusief btw).

Projectmedewerker regionalisering / transitie / informatie ICT architectuur 2015

Externe expert voor het ontwerp en transitie naar de volledig nieuwe ICT omgeving van de nieuwe organisatie. Kosten van deze inhuur waren € 207.001,- (inclusief btw).

Ook inhuur voor operationele functies

Naast bovengenoemde specialistische inhuur hebben wij in de periode 2014 – 2016 ook ingehuurd voor operationele functies binnen onze organisatie. Hierbij ging het met name om vervanging bij ziekte bij de programma's meldkamer en ambulancezorg.

Als gezegd zijn de kosten binnen de gestelde begroting en inschattingen gebleven, en worden aangegane leningen afgelost. Desalniettemin zijn de kosten aanzienlijk, ook wanneer in ogenschouw wordt genomen dat een btw-claim van bijna 4 miljoen is voorkomen en de tijdsspanne een dergelijke forse operatie voltrekken binnen de eigen structuren niet toeliet.

Vooruit kijkend kan gesteld worden dat de veiligheidsregio de vorm heeft gekregen die beoogd (en nodig) was, er een heldere rapportagestructuur is in de vorm van bestuursrapportages en jaarverslagen en dit bevestigd wordt door de goedkeurende verklaring van de accountant.

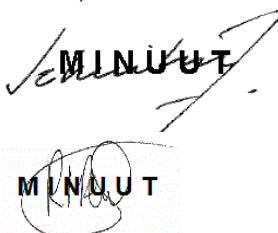
Vanuit de veiligheidsregio is de ambitie uitgesproken om constructief met gemeenteraden in gesprek te gaan over de inhoud en invulling van werkzaamheden, zodat leed en schade van inwoners zo veel als mogelijk kan worden voorkomen.

Den Helder, 12 juni 2017.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

Burgemeester
Koen Schuiling

secretaris
Robert Reus



MINUUT