

Nr. RV17.0034 (2017)

Beantwoording van de schriftelijke vragen, gesteld door de fractie CDA, ChristenUnie, Vrije Socialisten en Beter voor Den Helder betreffende Kaderbrief 2018-2021

Aan de fractie CDA, ChristenUnie, Vrije Socialisten en Beter voor Den Helder  
i.a.a. de leden van de Gemeenteraad

Op 29 mei 2017 hebben wij enkele schriftelijke vragen ontvangen over Kaderbrief 2018-2021. Hieronder volgt per fractie de vraag en het bijbehorende antwoord:

**CDA**

1. *Kan het college ons een opsomming geven van alle beslispunten afgelopen periode en toekomstige periode waarmee er een voorschot is genomen op de middelen van de begroting?*

In de volgende beslispunten is door de raad een voorschot genomen op de middelen van de (meerjaren)begroting:

Besluitnummer	Onderwerp	Omvang middelen
RB16.0098	Overdracht strandafslagen	€ 33.500 per jaar vanaf 2021
RB17.0019	Nota armoedebeleid 2017-2020	€ 364.408 voor armoedebestrijding onder kinderen voor 2018
RB17.0008	Openbare Ruimte in nieuw perspectief	Besloten is een egalisatievoorziening in te stellen uit de algemene reserve Daarbij zijn relevant: -gebiedsgerichte investeringen die tot een jaarlast leiden tussen 2018 en 2027 van € 643.000 oplopend tot € 1.200.000; -Niet gebiedsgericht: Jaarlast oplopend van € 575.000 naar € 587.000 van 2018-2027 -Regulier onderhoud: jaarlast aflopend van € 810.000 naar € 360.000 van 2018-2027.
RB17.0009	Vervangende huisvesting VSO school de Spinaker	Voor 2018: € 89.000 op het programma 4. Onderwijs; € 35.000 op het programma 5 Sport, Cultuur en Recreatie; € 29.000 op het programma 8. Ruimte en stedelijke vernieuwing. Dekking vindt plaats uit de daarvoor ingestelde reserve voor € 118.000.
RVO16.0121	Den Helder energieneutraal in 2040	€ 11.250 jaarlijks vanaf 2018 afschrijvingskosten LED-verlichting; € 10.000 jaarlijks vanaf 2018 afschrijvingslasten biomassaketel Helderse vallei; € 400.000 jaarlijks voor 2018, 2019 en 2020 voor de uitvoering van de duurzaamheidsagenda, ter afweging in de kadernota (nog niet definitief besloten)
RVO17.0007	Start invoeringsproces omgevingswet	€ 50.000 ontwikkeling omgevingsvisie incidenteel; € 100.000 verbetering ontsluiting digitale informatie incidenteel.

Naast deze besluiten zijn in het verleden meer besluiten genomen die echter al zijn vertaald in de meerjarenbegroting 2017-2020 of in een begrotingswijziging daarop, zoals:

- Effecten van de aanvulling op de programmabegroting 2016-2019 ('Een sluitende begroting 2016-2019');
- Gratis parkeren tot medio 2018: € 375.878;
- Kosten verbouwing stadhuis (maximaal € 9.000.000 investering is € 450.000 aan extra afschrijvingslasten gedurende 20 jaar) en bijkomende inrichtingskosten;
- Bijdrage aan 'de Kop Werkt' voor 2018 € 2.589.290 en
- Diverse investeringen met een langlopend effect.

## **ChristenUnie**

2. *U geeft aan te willen komen tot structurele gebiedsgerichte aanpak en wilt dat financieren (voor een deel) uit de algemene reserve. Hoe verhoudt zich dat met onze begrotingsdiscipline?*

In onze begrotingsdiscipline is een belangrijk uitgangspunt dat we voor het weerstandsvermogen streven naar een minimale stand tussen de 1,1 en 1,4, met als gemiddelde minimale streefwaarde van 1,25. Uit de jaarrekening blijkt dat er op dit moment ruimte is tussen de waarde per 31 december 2016 en deze streefwaarden.

3. *Wordt de gedachte "gebiedsgerichte aanpak" alleen gedreven door het te verwachten begrotingstekort of gaat dit de manier van werken worden voor de komende tijd? De ervaring is dat een andere manier van werken eerst meer kost dan het opbrengt.*

De gebiedsgerichte aanpak is onze nieuwe manier van werken. Deze nieuwe, integrale manier van werken past bij deze tijd waarbij de rollen en taken van de gemeente veranderen, zoals o.a. de taken op het gebied van zorg en veiligheid maar ook vanwege de Omgevingswet. Daarnaast verandert de rol van de inwoner eveneens, de inwoner ontwikkelt steeds meer eigen initiatieven die wij als overheid willen faciliteren.

Op diverse terreinen, zoals het beleidskader 'Openbare ruimte in Nieuw perspectief', sociale innovatie, lokaal integraal veiligheidsplan en wijkgericht werken, doen wij al ervaring op met deze gebiedsgerichte aanpak.

Wij zijn er van overtuigd dat deze integrale manier van werken uiteindelijk leidt tot een efficiëntere inzet vanuit de gemeente, inspeland op de behoefte van onze inwoners en ondernemers.

4. *Hoe gaat u de inbreng van de burger organiseren?*

De rol van de burger verandert, ze beschikken over meer informatie en willen graag betrokken worden bij plannen van de gemeente. De pilot gebiedsgericht werken geeft mogelijkheden om op verschillende manieren en op diverse onderwerpen de inbreng van de burger te organiseren.

5. *Hoe gaat u de ambtenaar omscholen?*

De ambtenaar zal niet direct omgeschoold moeten worden, wel zal zijn rol anders worden. De komende jaren zal ervaring worden opgedaan met deze gebiedsgerichte aanpak waarbij de ambtenaar de mogelijkheid heeft om mee te groeien. Ter voorbereiding zijn we al gestart met deze manier van werken ondermeer door de inzet van gebiedsmanagers en bij de voorbereiding van de omgevingswet (pilot).

6. *U beschrijft de financiële uitgangspunten en de externe ontwikkelingen, nergens wordt u echter concreet. Waarom presenteert u ons geen cijfers?*

Momenteel is nog geen inzicht in de financiële effecten omdat we het programma gebiedsgericht werken nog samen met uw raad willen uitwerken. Om dat voor het vaststellen van de begroting 2018 wel duidelijk te krijgen, zijn enkele bijeenkomsten gepland op 3 juli, 4 en 7 september. Hierin worden de financiële kaders voor de begroting in samenwerking met uw raad inzichtelijk gemaakt.

7. *U beschrijft de wens om te komen tot een integrale aanpak, in elk geval voor de 3 aandachtsgebieden. Nu zijn er meer wijken/gebieden in Den Helder en ook meerdere programma's, die zich mogelijk niet laten vertalen in een gebiedsgerichte aanpak. Op welke manier denkt u de beschikbare middelen te (kunnen) verdelen over de 3 aandachtsgebieden, zonder de overige gebieden in Den Helder tekort te doen?*

Het is absoluut niet onze intentie om de gebieden die buiten de drie aandachtgebieden vallen te 'vergeten'. Hoe we de gelden zullen verdelen over de drie aandachtsgebieden en de rest van de gemeente zullen wij in de komende maanden, samen met u, verder uitwerken.

8. *Wilt u ons eens precies omschrijven welke vormen van duurzame economie u in gedachten heeft als het gaat om mensen aan het werk te helpen?*

Het hebben van werk leidt tot economische zelfstandigheid, stimuleert de eigenwaarde en daagt uit om verder te komen. Daarom focussen we ons op het creëren en behouden van structurele werkgelegenheid en benutten we alle kansen op het gebied van duurzame energie. Daarbij bouwen we voort op de bestaande activiteiten en infrastructuur vanuit de zee- en luchthaven en de aanwezige kennis in onze regio.

9. *Het tegengaan van sociale zwakte is een aandachtspunt in uw kaderbrief. We hebben inmiddels een nota armoedebeleid vast gesteld, zonder daarbij geld te reserveren. Daarnaast lijkt u ervan uit te gaan dat sociale zwakte op geheven wordt als mensen aan het werk komen. Hoeveel geld denkt u nodig te hebben om de nota armoedebeleid uit te kunnen voeren, denk bijv. ook aan maatregelen tegen de armoedeval.*

De kosten voor de uitvoering van de armoedenota zijn begroot op € 1.390.409 (zie p. 38 van de armoedenota). Over een bedrag van € 495.000 dient u als raad nog een beslissing te nemen. Dit bedrag is exclusief de kosten voor het tegengaan van de armoedeval. In het derde kwartaal van 2017 ontvangt u een voorstel voor het tegengaan van de armoedeval. Er zijn meerdere varianten denkbaar; de kosten zijn afhankelijk van de gekozen variant.

10. *Er zijn mensen die met alle goede bedoelingen niet meer aan het werk kunnen komen. Denk aan de grote groep 55+, laag-opgeleiden en mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Het lijkt goed om niemand af te schrijven, maar er kan ook erkenning liggen in het feit dat men voor deze groepen een meer passende financiële oplossing zoekt. Welke plannen heeft u voor deze groepen? In steeds meer gemeenten wordt geëxperimenteerd met vormen van een basisinkomen. Worden hiervoor in Den Helder ook plannen ontwikkeld?*

We zetten re-integratieactiviteiten in voor alle doelgroepen, dus ook voor de in de vraag genoemde inwoners met een grote afstand tot arbeid. Wij schrijven niemand af maar organiseren ook geen financiële arrangementen buiten de werking van de Participatiewet en ontwikkelen hiervoor geen plannen.

11. *Wat moeten wij met deze kaderbrief?*

In de aanpak om te komen tot een nieuw programma gebiedsgerichte aanpak hebben we ervoor gekozen om eerst de inhoud van het programma met u te bespreken. Daarna willen wij deze nieuwe manier van werken en alle kosten met uw raad goed in beeld brengen zodat we eind augustus een goed beeld hebben van de financiële consequenties en waar de keuzes en oplossingen voor uw raad in zitten. Deze financiële consequenties worden op een aparte avond met u besproken. Op deze manier wordt de raad meegenomen in het gehele traject. Het is geenszins bedoeld als vrijbrief voor het college. Vooruitlopend op de financiële onderbouwing wensenlijstjes in dienen raden wij ook zeer af.

### **Vrije Socialisten**

12. *Veiligheid door incidenten in het horecagebied neemt af staat er op pagina 2 echter in de media wordt gezegd dat de incidenten toenemen. Klopt dit? Als dit zo is komt er dan extra handhaving. Waar ligt dit aan als dit zo is*

Door de vele inspanningen gedaan door politie, Openbaar Ministerie, de horecaondernemers en de gemeente is het aantal geweldsdelicten in de horeca de afgelopen jaren terug gelopen. Onlangs is er een gering aantal incidenten geweest op Willemsoord. Dit heeft media aandacht gekregen. Ook hier volgt waar nodig een integrale aanpak. Dit geeft tot op heden geen aanleiding voor een andere dan de reguliere handhaving.

13. *Verder staat er in de kaderbrief dat de omgevingswet een andere houding van de gemeente vraagt. Zijn wij hier klaar voor en de kosten die hiermee gepaard gaan zijn deze begroot?(blz. 7)*

De organisatie wordt door middel van pilotprojecten voorbereid op haar veranderende rol die gevraagd wordt voor de omgevingswet. Door actief aan de slag te gaan met deze nieuwe manier van werken kan hiermee voldoende ervaring worden opgedaan voor de inwerkingtreding van de

omgevingswet in 2019. De pilots worden uitgevoerd rondom het opstellen van de belangrijkste instrumenten uit de wet (omgevingsvisie, omgevingsplan) en kunnen daarmee worden gezien als regulier werk. Deze kosten zijn dus niet apart begroot.

**14. Aansluitend op vraag 2 is ook de ICT hier klaar voor?**

De ICT rondom de omgevingswet, het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) is nog volop in ontwikkeling. Binnen de organisatie zijn diverse medewerkers aangesloten bij landelijke trajecten die de ontwikkeling en uitwerking hiervan verder vorm geven. Qua techniek worden de ontwikkelingen dus op de voet gevolgd. Daarnaast wordt intern veel aandacht besteed aan samenwerking. Dit als voorbereiding op de komende ontwikkelingen qua ICT rondom de omgevingswet.

**15. Is het nu zo dat deze kaderbrief er van uit gaat geld volgt beleid of beleid daarna volgt geld?**

De insteek van de kaderbrief en het voorgestelde traject is dat eerst nagedacht wordt over de wensen vanuit de inhoud en vervolgens nagegaan wordt hoe en in hoeverre we deze wensen kunnen vertalen binnen de financiële uitgangspunten van een structureel sluitende begroting, passend binnen de streefwaarden van het weerstandsvermogen. Daarbij is het een uitgangspunt door de meer integrale aanpak dat zowel maatschappelijk als financieel voordeel behaald wordt.

**16. Wat de economische basis betreft deze is sterk aan de haven gerelateerd, zaak is het toerisme te promoten op een manier die bij ons past. Zoals bekend is onze aandacht voortdurend gericht geweest op offshore en prestaties van de port of den helder. Deze kaderbrief biedt mogelijkheden voor raadsleden met anderen suggesties te komen ( wensenlijstje)**

Het economisch programma is breed en bevat meerdere elementen. Havenontwikkeling speelt een voorname rol, maar er is tegelijkertijd inzet op tal van andere terreinen, zoals bijvoorbeeld op het gebied van toerisme en recreatie. Desalniettemin zijn goede suggesties voor aanvullingen als vanzelfsprekend altijd welkom.

Beter voor Den Helder

**17. Graag zien wij de kaderbrief punt voor punt onderbouwd in een financiële nota**

Voor het aanbieden van een financiële onderbouwing dienen we nog enkele stappen te zetten. Na behandeling van de kaderbrief 2018-2021 in uw commissie Bestuur en Middelen en in uw raad op 5 juli, gaan wij deze stappen samen met u zetten.

Voor uw zomerreces (maandag 3 juli) willen we samen met uw raad de opzet en de doelen (doelenboom) van het programma gebiedsgericht werken uitwerken. Na uw zomerreces (4 en 7 september) komen we bij u terug met het financiële kader in relatie tot nieuwe ruimtevragers en over de voorstellen met financiële gevolgen die de afgelopen maanden de commissie(s) en raad gepasseerd hebben.

Tevens gaan we met u uitwerken wat de gebiedsgerichte aanpak voor 2018 en de volgende jaren inhoud wat betreft beleid, uitvoering en de financiële consequenties. Na deze bijeenkomsten, waarbij u een actieve rol heeft, zal de begroting 2018 worden aangeboden.

Wij vertrouwen erop u met vorenstaande voldoende te hebben geïnformeerd.

Den Helder, 6 juni 2017

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling

secretaris  
Robert Reus

