

Registratienummer:	RVO15.0012	Portefeuillehouder:	J.E.T.M. van Dongen
Van afdeling:	Stadsbeheer	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"><li>• Startnotitie Afval is Grondstof (ID15.00336)</li><li>•</li><li>•</li><li>•</li></ul>
Behandelend ambtenaar:	T.P. Rus, BSc		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8839		
E-mail adres:	t.rus@denhelder.nl		
Onderwerp:	Startnotitie Afval is Grondstof		

### Gevraagd besluit:

- 1) De startnotitie Afval is Grondstof vaststellen;
- 2) scenario 2 te kiezen als inzamelwijze voor het huishoudelijk afval in Den Helder. Hiermee kiest de gemeenteraad voor het huis-aan-huis gescheiden inzamelen van groente-, fruit-, en tuinafval, kunststof en oud papier en karton en het inzamelen van restafval door middel van ondergrondse containers op centrale plaatsen in de buurt;
- 3) het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven tot nadere uitwerking van scenario 2.

### Publiekssamenvatting

Om de gemeentelijke doelen op het gebied van duurzaamheid te kunnen behalen en om te kunnen voldoen aan de nieuwe Rijksdoelstellingen op het gebied van materiaalhergebruik, is het nodig om de wijze waarop de afvalinzameling is ingericht te herzien. Het huidige systeem voldoet niet meer en het wordt steeds belangrijker om zoveel mogelijk afval gescheiden in te zamelen. Op deze wijze is het beter voor hergebruik geschikt en dit komt het milieu ten goede. In de startnotitie Afval is Grondstof wordt nader ingegaan op hoe de inzameling in Den Helder ingericht kan worden en welke stappen hiervoor nodig zijn.

### Inleiding

Bijgevoegde startnotitie is opgesteld als voorbereiding op een gemeentelijk afvalstoffenbeleid. In de startnotitie wordt een aantal mogelijke scenario's voor de afvalinzameling gepresenteerd. Scenario 2 biedt hierbij de meeste mogelijkheden om de door het Rijk opgelegde doelstellingen op het gebied van afvalinzameling te halen. Uitgangspunt hierbij is het zoveel mogelijk huis-aan-huis gescheiden inzamelen van afvalstoffen. Verantwoord omgaan met afval, afvalinzameling en het hergebruik van de ingezamelde grondstoffen levert een belangrijke bijdrage aan het sparen van het milieu.

### Beoogd maatschappelijk resultaat

Door gescheiden inzameling van afval wordt een zo groot mogelijk materiaalhergebruik gerealiseerd. Momenteel is het materiaalhergebruikpercentage in Den Helder ongeveer 46%. Dit ligt onder het landelijk gemiddelde en onder de doelstelling van het Rijk (65% in 2015 en 75% in 2020). Het moment is daarmee aangebroken om de inzamelsystematiek kritisch te bekijken en waar mogelijk te optimaliseren. Dit komt het milieu ten goede en de ingezamelde grondstoffen vertegenwoordigen daarnaast een financiële waarde. Het loont daarom op meerdere manieren om een zo hoog mogelijk hergebruikpercentage te realiseren.

### Kader

*Landelijk Afvalbeheerplan:* hierin is de landelijke doelstelling opgenomen van 65% materiaalhergebruik in 2015. Deze landelijke doelstelling is nog eens verhoogd naar 75% materiaalhergebruik in 2020.

### Argumenten

#### *Materiaalhergebruik*

De rijksoverheid heeft gemeenten doelstellingen opgelegd in het kader van het materiaalhergebruik (65% in 2015 en 65% in 2020). Momenteel is het hergebruikpercentage in Den Helder 46% en blijft de gemeente dus achter in het behalen van de doelstelling en ook op het landelijk gemiddelde. Gescheiden inzameling van afvalstoffen aan de bron (dus huis-aan-huis) is veruit de beste methode voor het realiseren van een zo hoog mogelijk materiaalhergebruik. Voorbeelden in het land laten dit beeld ook zien. De ingezamelde stromen zijn homogener en minder verontreinigd en een groter deel kan worden hergebruikt als grondstof voor nieuwe producten.

### *Verbrandingsbelasting*

Met ingang van 1 januari 2015 wordt er een verbrandingsbelasting van €13,-/ton geheven op huishoudelijk restafval dat niet kan worden hergebruikt en moet worden verbrand. Dit betreft een maatregel van de rijksoverheid die het hergebruik van materialen dient te stimuleren. Deze kosten komen rechtstreeks ten laste van de gemeente. Voor Den Helder betekent dit een kostenpost van ongeveer €250.000 per jaar. Door gescheiden inzameling vermindert de hoeveelheid restafval en kan de financiële impact van de verbrandingsbelasting voor de gemeente worden beperkt.

### *Volgende stap*

In 2014 is de rolemmer voor gescheiden inzameling van papier en karton in een groot deel van de stad aan bewoners aangeboden. Hiermee is een goede eerste stap gezet in het omhoog brengen van het percentage afval dat gescheiden wordt ingezameld en daarmee ook het hergebruikpercentage. De doelstellingen worden hiermee echter nog niet behaald. Invoeren van scenario 2 is een logische volgende stap doordat dit scenario ook in de gescheiden inzameling van kunststof door middel van een rolemmer voorziet naast de stromen die nu huis-aan-huis worden ingezameld. Door daarnaast restafval op afstand te zetten door middel van een ondergrondse container en dus niet meer huis-aan-huis in te zamelen, worden bewoners gestimuleerd om afval beter te scheiden.

### *Kunststof in restafval*

In het restafval in Den Helder zit nog een grote hoeveelheid kunststof. Jaarlijks komt dit neer op ongeveer 15kg per inwoner. Er is dus nog een groot potentieel aan kunststof aanwezig dat gescheiden kan worden ingezameld en daarna voor hergebruik beschikbaar is. Momenteel wordt een groot deel hiervan verbrand. Wanneer dit gescheiden wordt ingezameld zal dit tot een forse reductie van het volume restafval leiden. Kunststof verpakkingen hebben weinig gewicht maar een groot volume. Het wordt daarom bij gescheiden inzameling van kunststof haalbaar om restafval op afstand in te zamelen omdat er niet veel overblijft wat weggebracht hoeft te worden.

### *Scenario's*

In de startnotitie wordt een viertal mogelijke scenario's voor de afvalinzameling gepresenteerd. Van deze scenario's is scenario 2 het meest geschikt om een zo hoog mogelijk hergebruikpercentage te realiseren door huis-aan-huis de verschillende stromen in te zamelen en bewoners te stimuleren om goed te scheiden door middel van het op afstand plaatsen van restafval. In de andere scenario's worden minder stromen gescheiden ingezameld en zullen de resultaten dus minder zijn.

### **Maatschappelijk draagvlak**

Het besluit is referendabel. Wij adviseren een dergelijk referendum niet te houden omdat aanpassingen in het afvalinzamelingsstelsel gewenst zijn om te voldoen aan de doelstellingen van het Rijk.

### **Financiële consequenties**

De financiële consequenties zijn nog niet volledig in beeld en worden nader uitgewerkt na het besluit van de gemeenteraad. Kostenneutraliteit is hierbij het uitgangspunt. In de periode juni/juli zullen de uitwerkingen aan de gemeenteraad gepresenteerd worden. Op dat moment kan de gemeenteraad definitief besluiten tot implementatie van het gekozen scenario.

### **Communicatie**

Het besluit zal bekend worden gemaakt via de website van de gemeente. Aan de uitrol van het gekozen scenario zal ook een communicatietraject worden gekoppeld wat na het besluit van de gemeenteraad nader zal worden uitgewerkt.

### **Realisatie**

Na het besluit van de gemeenteraad zal het gekozen scenario nader worden uitgewerkt. Ongeveer drie maanden na het besluit zal deze uitwerking aan de gemeenteraad worden gepresenteerd.

Den Helder, 17 februari 2015.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling

secretaris  
dr. Joost C.M. Cox

