

Nr. RV17.0053 (2017)

Beantwoording van de schriftelijke vragen, gesteld door de fracties van GroenLinks, Sociaal Lokaal Den Helder, Vrije Socialisten, Stadspartij Den Helder betreffende Begroting 2018 en fractie van VVD over re-integratie

Aan de fractie GroenLinks, Sociaal Lokaal Den Helder, Vrije Socialisten, Stadspartij Den Helder en VVD  
i.a.a. de leden van de Gemeenteraad

Uw vragen over de begroting 2018 en re-integratie en onze antwoorden hierop volgen hieronder:

### **GroenLinks**

1. Waarom alleen bij programma 6, Soc.Domein, een doelenboom en de andere programma's niet?

**Antwoord:** *In programma 6 is inderdaad de doelenboom opgenomen; die vormt de kapstok voor de specifieke doelen, die in het programma verder zijn uitgeschreven. In de andere programma's is de verdere uitwerking van de doelen conform de structuur van de doelenboom opgenomen, maar zijn de doelenbomen zelf niet opgenomen. Naar aanleiding van uw vraag hebben we de doelenboom alsnog ook in de andere programma's verwerkt.*

2. Raadsvoorstel;

Blz. 1; bij activiteiten programma gebiedsgerichte aanpak wordt innovatie Sociaal Domein genoemd. Kan het college voorbeelden geven van deze innovatie?

**Antwoord:** *Bij de gebiedsgerichte aanpak worden activiteiten ontwikkeld en uitgevoerd die voortkomen uit vragen uit een bepaald gebied en die ten behoeve van de inwoners in het desbetreffende gebied worden ingezet. Voorbeelden zijn:*

- *Wijkcentrum Visbuurt (Vermaatschappelijking van de zorg): Het opzetten van een alternatieve zorgstructuur en organiseren van (preventieve) activiteiten en diensten, gecentreerd in en rond een actief wijkcentrum in de wijk.*
- *Team van ervaringsdeskundigen Visbuurt (Sociale activering en de bevordering van inkomen en werkgelegenheid): Het bieden van ervaringsdeskundige ondersteuning bij herstel aan psychisch kwetsbare mensen in de Visbuurt die behoefte hebben aan deze vorm van ondersteuning.*

3. Blz. 2; het college stelt dat "het een uitdaging is om inwoners met lage inkomens een betaalbare woning aan te bieden" is. Hoe gaat het college dit aanpakken?

**Antwoord:** *In de door de raad vastgestelde Woonvisie is aangegeven dat er een minimale omvang van huurwoningen beschikbaar moet zijn voor de doelgroep met de laagste inkomens (sociale kernvoorraad). Aan deze omvang wordt ruimschoots voldaan. Deze omvang bewaken wij met de woningcorporaties via de met hen gemaakte Prestatieafspraken 2016-2021. De huren van Woningstichting Den Helder liggen gemiddeld lager dan het landelijk gemiddelde, en vanwege het relatief lage inkomensniveau worden huurtoeslagen zo beperkt mogelijk gehouden. Daarnaast hebben corporaties de wettelijke plicht tot passend toewijzen: 95% van de huurtoeslaggerechtigde huishoudens dient een woning met een huurprijs onder de zogenoemde aftoppingsgrenzen toegewezen te krijgen (€ 592 voor 1- en 2-pers.huishoudens, € 635 voor 3- en meer pers. Huishoudens).*

*Overigens is de woningmarkt in Den Helder relatief ontspannen en kunnen woningzoekenden in het algemeen snel voor een passende woning in aanmerking komen.*

*Voor wat betreft de koopsector kunnen starters op de woningmarkt in aanmerking komen voor een starterslening.*

4. Blz. 4; wat zijn zogeheten behoedzaamheid reserves”?

**Antwoord:** Het grootste deel van onze inkomsten ontvangen we uit het Gemeentefonds. Het Gemeentefonds is gekoppeld aan de rijksuitgaven. Als het rijk meer uitgeeft, gaat het Gemeentefonds ook omhoog (en omgekeerd). Deze algemene groei wordt het 'accres' genoemd. De eindafrekening van het accres vindt plaats op basis van de rekeningcijfers van het rijk. Om problemen met onderuitputting op de rijksbegroting te voorkomen, is sinds 1997 de zogenaamde behoedzaamheidsreserve voor het Gemeentefonds ingesteld. Het bedrag in deze reserve wordt op voorhand ingehouden en wordt pas met de gemeenten verrekend nadat de jaarrekening van het rijk is vastgesteld.

5. Blz. 7; Volksgezondheid en milieu: nieuw beleid.

Er wordt ingezet op verduurzaming op diverse terreinen. Welke terreinen?

**Antwoord:** Er zal hierbij worden ingezet op onder andere levensloopbestendig wonen en verduurzaming van de bestaande woningvoorraad. Dit onder andere in het kader van Den Helder energieneutraal in 2040. Voor 2018 zal in december een actieplan worden gepresenteerd met hierbij de uitnodiging om mee te denken. Verder valt onder deze post ook de verduurzaming van het gemeentelijk vastgoed, zoals vorm wordt gegeven in de duurzame meerjarig onderhoudsprogramma's. Verder is één van de speerpunten uit het Nieuw Perspectief het klimaatbestendig(er) maken van de openbare ruimte wat bijdraagt aan verduurzaming van de openbare ruimte.

6. Blz. 10; hoe groot is “het eigen risico” als het verstrekken van bijstand hoger is dan de bijdrage van het rijk?

**Antwoord:**

Omvang van overschrijding in procenten van het rijksbudget	Risico gemeente in procenten van de overschrijding	Opmerking
0 – 5	100	---
5-12,5	50	Aanvraag voor 50 % compensatie indien mits er aan de geldende criteria kan worden voldaan.
➤ 12,5	0	Aanvraag voor 100 % compensatie indien mits er aan de geldende criteria kan worden voldaan.

7. Begroting.

Programma 1; Lokale veiligheid

1.6.1. Kan het College aangeven hoe de informatiepositie verbeterd gaat worden?

**Antwoord:** De informatiepositie wordt versterkt door een analist die vanuit de gemeentelijke informatie analyseert en vervolgens adviseert op de thema's CTER en Ondermijning.

8. Formatieplaatje; wie zijn dit? Medewerkers van de gemeente die zich bezig houden met openbare orde? Of is dit inclusief anderen?

**Antwoord:** Dit is het formatieplaatje van de afdeling VVH.

9. Programma 2; Ruimte en stedelijke vernieuwing.

8.1.1.; Ontwikkeling halter Bellevue wordt gefaseerd ontwikkeld. Eerste fase woningen.

Hoe ziet het tijdspad voor de ontwikkeling van Halter Bellevue er precies uit?

**Antwoord:** De eerste fase betreft een zevental woningen. Start bouw staat gepland door Woningstichting Den Helder op februari / maart 2018. De tweede fase wordt nu aan getekend. Door het niet doorgaan van een deel van het programma (supermarkten) dient te het ontwerp opnieuw bekeken te worden. Voor de tweede fase is de planning daardoor op dit moment nog niet duidelijk.

10. 8.1.2. Hoever staat het met het Anton Pieckplein?

**Antwoord:** Het Anton Pieckplein is een samenwerking tussen Assorgia, Woningstichting Den Helder en de gemeente. De eerste stap in het proces is de ontwikkeling van de gebouwen gelegen aan de

*Koningstraat van de heer Assorgia. Op dit moment is daar de ruimtelijke procedure (om deze stap mogelijk te kunnen maken) nog niet voor opgestart.*

11. Financiële begroting.

3.3 Overhead; er worden bedragen genoemd. Maar over hoeveel mensen hebben we het dan? En hoeveel uitvoerenden staan daar tegenover?

**Antwoord:** *Er zijn in de begroting 222 fte opgenomen als functies overhead en 228 fte als productieve functies. Opgave is exclusief medewerkers griffie, raad en B&W. Zie ook antwoord 29.*

12. 4.3.2. Economische vooruitzichten.

Wat betekenen deze ontwikkelingen voor Den Helder? (als je dit niet weet, heeft het ook geen zin om ze te noemen).

**Antwoord:** *Waarschijnlijk is bedoeld onderdeel 3.3.2. Promotie van bedrijfslocaties voor vestiging. Den Helder streeft ernaar in haar promotie van de aantrekkelijkheid als bedrijfslocatie om haar strategische ligging met een (zee)haven en een luchthaven. Omdat wij ons richten op gebruik van de haven voor energiegerelateerde activiteiten (olie en wind) is gekozen voor een passende merknaam North Sea Energy Gateway. Zoals bekend is de oliemarkt op dit moment niet sterk; gezien het gebruik van olie dat naar verwachting nog gedurende een lange tijd een belangrijke brandstof en grondstof zal blijven, is het van belang de haven nadrukkelijk te blijven positioneren. Iets vergelijkbaars geldt voor de groeiende markt voor windenergie op zee, waar de regering vergaande plannen mee heeft. Dit geeft Den Helder mooie kansen om werkgelegenheid te behouden en te creëren voor onze inwoners. Hoeveel werkgelegenheid dat voor 2018 weten we niet; het is wel duidelijk dat wanneer je als haven en luchthaven niet communiceert dat je zeer geschikt bent en kansen biedt en zo een kleine zichtbaarheid hebt, dat ongunstig kan uitwerken voor de komst van nieuwe bedrijven.*

13. Wat is de reden dat de begrotingsgegevens van Zeestad en Den Helder Airport er niet zijn?

**Antwoord:** *Uiteraard hebben Zeestad CV/BV en de luchthaven een begroting. Waar in de paragraaf Verbonden Partijen NVT staat, betekent dat niet dat er ook geen begroting is.*

## **Sociaal Lokaal Den Helder**

Voor de vragen staan de desbetreffende programma onderdelen:

14. 2.1 Ons valt op dat in Julianadorp er op sommige plekken in Julianadorp sprake is van weinig goede fietspaden, deelt het college deze mening.

**Antwoord:** *Julianadorp kenmerkt naar ons inzicht door een redelijk dicht fietspadennetwerk: daar waar auto's om moeten rijden, bestaat voor fietsers de mogelijkheid om 'binnen door te rijden'. Dat is een sterk punt van Julianadorp. Uiteraard worden, waar gewenst en mogelijk, aanvullende fietsvoorzieningen gerealiseerd. Zo wordt tegelijk met de aanleg van de Noorderhaaks parallel aan die weg een nieuw fietspad aangelegd dat aansluit op de bestaande fietsinfrastructuur langs de Langevliet. Daarnaast is op dit moment in uitvoering de aanleg van een nieuw vrij liggend fietspad langs de Breewijk.*

15. 2.2 Wat ziet het college als een oplossing voor de problematiek ivm de Teso-route?

**Antwoord:** *Het onderwerp Bereikbaarheid van Den Helder en in Den Helder (N250) is onderdeel van het programma De Kop Werkt. In dit verband is er recentelijk een veldonderzoek uitgevoerd naar de daadwerkelijke vertragingen die worden ondervonden op de route naar de TESO. Dit geeft een helder beeld van hoe de verkeersafwikkeling zich werkelijk voltrekt en van de ernst van het probleem. Daarnaast zijn wij met inschakeling van het zogenoemde O-team van het ministerie van I&M met alle betrokken partijen in gesprek om met name de 'laaghangend fruit-oplossingen' in beeld te brengen. Wij verwachten dit beeld, en vervolgens ook hoe wij met partijen aan de realisatie van deze oplossingen gaan werken, voor het einde van het jaar duidelijk te hebben.*

16. 2.4.3 Wat is de onderzoeksvraag van het stakeholdersonderzoek? Welke doelstelling beoogt het college met dit onderzoek?? Hoe verhoudt dit onderzoek zich tot de lopende pilots?

**Antwoord:** *Het stakeholdersonderzoek wordt om de 2 jaar gehouden als thermometer in de Helderse samenleving. Het college wil graag weten hoe betrokken inwoners en netwerkpartners het wijkgericht*

werken ervaren. Tijdstip past ook goed omdat er het afgelopen jaar heel wat veranderd is, onder andere twee extra gebiedsmanager (voorheen wijkmanagers. Geïnterviewd worden onder andere de wijkplatformvoorzitters, wijkagenten en medewerkers van de woningstichting. Ook zal worden gevraagd hoe men de wijkplatforms ervaart. De uitkomst van het onderzoek wordt eind december verwacht.

17. 3.5 Kan de raad nog een jaarverslag verwachten van TvH over 2016?

**Antwoord:** De stichting Top van Holland zal tijdens de geplande raadsinformatie-avond (13 november a.s.) een terugblik geven over wat is bereikt in 2016/2017 en het jaarplan toelichten voor het komend jaar.

18. 5.1.2 Hoever is het college met het voornemen het JSF/JOC meer inkomensafhankelijk te maken?

**Antwoord:** Wij zijn gestart met de ontwikkeling van een plan om meerjarig invulling te geven aan het kindpakket. JOC en JSF weten dat dat potentieel invloed heeft op de subsidieverstrekking aan hun organisaties. In dit plan wordt een toets van het inkomen opgenomen zodat de verstrekking altijd toekomt aan de voorbestemde doelgroep.

19. 5.3.1 Wat behelzen de afspraken op het gebied van zoveel mogelijk mensen bereiken in het kort. Dit lijkt de ene partner door het karakter van de instelling beter te bereiken dan de anderen. Is de subsidieverlening wel in verhouding als dit een maatstaf is?

**Antwoord:** Het bereiken van zoveel mogelijk mensen is een algemene doelstelling bij cultuur waar zowel de evenementen als alle culturele subsidiepartners aan bijdragen. De concrete afspraken met Triade gaan over het verzorgen van een breed aanbod van culturele en educatieve activiteiten voor volwassenen. Bij de KopGroep Bibliotheken richten de afspraken zich op het bevorderen van lezen, inwoners laten kennismaken met literatuur, informatie en kennis beschikbaar stellen, het aanpakken van (volwassen) laaggeletterdheid, het bevorderen van taalvaardigheid & digivaardigheid, het bieden van voorzieningen aan ouderen en het verzorgen van activiteiten waar debat en ontmoetingen centraal staan. Verder hebben zowel Triade, de KopGroep Bibliotheken als theater de Kampanje de opdracht om een actieve steunfunctie te vervullen naar verenigingen op het gebied van amateurkunst.

Het bereiken van zoveel mogelijk mensen is geen directe maatstaf voor de hoogte van de subsidieverlening. De subsidies aan de organisaties zijn er zodat de voorziening er is (inclusief huisvesting- en andere organisatiekosten) en dat er aan de gemeentelijke speerpunten uit de visie cultuur kleurt het leven wordt bijgedragen. Dit betreft niet alleen het bereiken van zoveel mogelijk mensen maar ook dat kinderen kennis maken met cultuur, Den Helder als culturele hart van regio functioneert en tenslotte het inzetten van cultureel ondernemerschap.

20. 6.2.3 Kan het college naar aanleiding van de laatste bullet en de lopende discussie in Oud Den Helder ingaan op de verdeling van kwetsbare groepen over Den Helder.

**Antwoord:** Kwetsbare bewoners wonen zelfstandig in alle Helderse wijken. Er wonen mogelijk relatief meer kwetsbare mensen in buurten met veel goedkope woonruimte zoals Nieuw Den Helder en Stad binnen de Linie. De voorzieningen voor kwetsbare bewoners bevinden zich in alle Helderse wijken. Bij geconcentreerde huisvesting van kwetsbare inwoners proberen wij, voor zover wij invloed kunnen uitoefenen, rekening te houden met het profiel van de betreffende buurt of wijk.

21. Verder naar aanleiding van "wat gaan we er voor doen" en in het algemeen: Hoe ziet het college de tendens van meer zaken boven-regionaal regelen versus zaken terugbrengen naar gemeentelijk niveau?

**Antwoord:** Het uitgangspunt is: Wat lokaal geregeld kan worden, doen we lokaal en zoveel mogelijk preventief en wijkgericht. Voor sommige zaken op het gebied van Jeugdhulp of Wmo is echter een grotere (boven)regionale schaal wenselijk of noodzakelijk. Dit heeft voordelen voor de cliënt, de gemeenten en de instellingen die hulp en ondersteuning bieden. De regionale samenwerking op het gebied van inkoop richt zich op beschikbaarheid en kwaliteit van de dienstverlening, beperking van administratieve lasten, efficiëntie en betaalbaarheid. Zonder deze samenwerking zouden deze specialistische voorzieningen mogelijk verdwijnen of aanmerkelijk duurder worden.

22. Een fikse korting van Noorderkwartier omdat dit in lijn is met de korting van het rijk. Zijn er andere meer inhoudelijke argumenten voor deze korting.

**Antwoord:** Vanaf 2015 is de instroom bij Noorderkwartier van mensen met een WSW-indicatie gestopt. Dit betekent dat er alleen nog uitstroom is uit de WSW. De financiële middelen die wij van het Rijk ontvangen voor de realisatie van WSW-betrekkingen zijn op de te verwachten uitstroom afgestemd. Jaarlijks ontvangen wij dus minder financiële middelen voor de uitvoering van de voormalige WSW dan het voorgaande jaar, waardoor ook Noorderkwartier jaarlijks minder ontvangt. Er zijn geen andere argumenten voor deze jaarlijkse budgetverlaging.

23. programma 9 Wat heeft het college ondernomen ter voorbereiding op het optuigen van een extra programma? Welke gemeenten dienden als voorbeeld?

**Antwoord:** Het college stelt de raad voor dit programma toe te voegen omdat de raad op deze manier het beste kan sturen en volgen hoe de gebiedsgerichte aanpak wordt ontwikkeld. De gebiedsgerichte aanpak is een logisch vervolg op stappen die we hebben gezet in bewonersparticipatie en integraal werken. Het is gebruikelijk dat gemeenten zelf programma's inrichten rond een thema of aandachtsveld dat vanuit de gemeenteraad extra aandacht verdient.

### Vrije Socialisten

24. In programma 1 staat een extra onttrekking van 1.089.000 ten behoeve van de bestuurlijke samenwerking de kop werkt. Waar is dit voor nodig?

**Antwoord:** Het betreft hier de betaling van de tweede tranche in de gemeentelijke bijdrage aan De Kop Werkt! waarover al eerder is besloten.

25. In het raadsvoorstel staat reservering voor cofinancieringsverzoeken en hierbij staat ook het bezoekerscentrum de Nollen. Maken wij hier ook weer geld voor vrij? De Nollen was opgeheven zoals besloten bij de kadernota 2017 ad.60.566

**Antwoord:** De reserve voor realisatie van het bezoekerscentrum van Stichting De Nollen is inderdaad opgeheven. De reservering uit het raadsvoorstel is bedoeld als specifiek budget voor cofinanciering van projecten. Een mogelijke Waddenfondsaanvraag van Stichting De Nollen is een voorbeeld.

26. In het raadsvoorstel staat niet gebiedsgericht onderhoud openbare ruimte 610.000 per jaar. Komt dit boven op het bedrag van achterstallig onderhoud 720.000 per jaar?

**Antwoord:** Ja, dat is juist. Binnen het gebiedsgericht werken pakken we onder meer het achterstallig onderhoud aan. Daarvoor is de gevraagde €720.000 bedoeld. Buiten de gebiedsgericht aan te pakken gebieden hebben we ook te maken met achterstallig onderhoud. Denk hierbij aan parken, doorgaande wegen en bedrijventerreinen. Daar is ook sprake van achterstallig onderhoud in groen, wegen en openbare verlichting.

27. In deze begroting wordt gesproken over uitbreiding fte in het sociaal domein met 20 plaatsen. Maar daarnaast hoor ik nog een uitbreiding van 30 plaatsen klopt dit?

**Antwoord:** In 2015 bedroeg de formatie-uitbreiding 30 fte. Deze uitbreiding was gebaseerd op een inschatting van de omvang van de nieuwe taken die gemeenten vanaf 2015 zijn gaan uitvoeren. Gaandeweg bleek dat deze inschatting niet overeen kwam met de werkelijke kwantitatieve en kwalitatieve extra belasting.

28. In het raadsvoorstel wordt gesproken over opbrengst 50.000 met de verkoop van de Koninckshoek maar in de memo van 20 september over de beantwoording vragen tussenrapportage wordt gesproken dat er een procedure voor aanbesteding verbeteren brandveiligheid Koninckshoek is opgestart. Hoe verhoudt zich dit?

**Antwoord:** De brandveiligheid van de parkeergarage Koninckshoek is onvoldoende en daarom neemt de gemeente als eigenaar van de garage maatregelen. Een eventuele verkoop staat hier los van.

29. Verder de overhead kosten in de financiële begroting van 22 miljoen vinden wij nog steeds erg hoog. Hoe gaan deze kosten omlaag? Het gaat om ICT, huisvestingskosten, personele kosten en juridische kosten.

**Antwoord:** Door de nieuwe BBV-regels worden de kosten beter inzichtelijk. Onder de overheadkosten behoren de kosten van personeelszaken, informatievoorziening, de organisatie, financiën, automatisering, communicatie en huisvesting. Bij de organisatie horen o.a. de kosten van het bestuur, raad en griffie, bestuursondersteuning, afdelingshoofden en teamleiders. Door steeds meer uitbesteding van uitvoerende taken aan externe partijen is een verschuiving waar te nemen tussen uitvoerend en overhead. Denk hierbij aan Cosensus die voor de gemeente de kohiers oplegt en de belastingen int. Voor de verdeling van de personele kosten verwijzen wij naar het antwoord bij vraag 11.

30. Aan gemeentesecretarissen was een opdracht gegeven om te komen tot een aanpak over eventuele aanvullende meerjarenafspraken bezuinigingen gemeenschappelijke regelingen. Dat was al in december 2014. Deze actie heeft nog niet plaatsgevonden. Hoe kan dit zolang duren?

**Antwoord:** In de regio Noord-Holland Noord wordt al geruime tijd getracht de democratische sturing op de gemeenschappelijke regelingen zo optimaal mogelijk in te richten. Hier zijn in de loop van jaren vele initiatieven voor ontplooid en afspraken over gemaakt tussen de 17 deelnemende gemeenten en de GR-en in de regio. Momenteel zijn er drie sporen waarlangs wordt samengewerkt:

1. Herijking van de financiële afspraken.
2. Verbeteren van de informatievoorziening.
3. Helderheid in de Governance.

De vraag van de fractie van de Vrije Socialisten gaat over het eerste spoor. Door verschillende redenen is dit onderzoek vertraagd. Begin 2017 is een doorstart gemaakt en dit jaar verwachten wij dat er nieuwe financiële afspraken gemaakt kunnen worden over de prijs- en looncompensatie en op welke wijze meerjarenafspraken over beleid en de daarbij behorende financiële middelen met de GR-en gemaakt kunnen worden. Een concept voorstel is gereed en wordt binnenkort met de bestuurlijke opdrachtgevers (portefeuillehouders financiën van de gemeenten Alkmaar, Hoorn en Den Helder) besproken. Hierna kunnen wij u hiervan op de hoogte stellen.

31. Gezien de voordelige resultaten van Willemsoord is er geen risicobedrag meer opgenomen. Maar de cijfers van de campagne zijn niet rooskleurig is dit verstandig dit zo te doen?

**Antwoord:** De financiële resultaten van de schouwburg zijn niet van invloed op die van Willemsoord zodat hier geen relatie ligt. Immers, de huurvergoeding van de schouwburg ligt vast in een afgesloten huurcontract tussen de schouwburg en Willemsoord.

### **Stadspartij Den Helder**

32. In de laatste versie RVO17.0075 wordt nieuw besluitpunt 4 opgenomen over een krediet van €6.402.00 (vermoedelijk is een 0 vergeten) dat beschikbaar gesteld moet worden voor noodzakelijke (vervangings-)investeringen in 2018. Wij kunnen uit de stukken niet opmaken waar dit krediet precies voor gebruikt wordt. **Kunt u aangeven over welke (vervangings-)investeringen het hier gaat?**

**Antwoord:** De specificatie van de investeringen kunt u vinden in bijlage 1 in de kolom 2018. Het totaalbedrag staat voor 2018 onderaan: € 6.402.000.

### **VVD**

#### **Deel 1: Regionaal convenant iz participatie**

Onlangs is er een convenant getekend tussen de vier Noord kop gemeenten met betrekking tot samenwerking op het gebied van arbeidsparticipatie. De VVD Den Helder heeft naar aanleiding van dit convenant "intergemeentelijke samenwerking arbeidsparticipatie" een aantal vragen.

33. Kunnen wij het convenant inzien?

**Antwoord:** Ja, het convenant is als bijlage toegevoegd.

34. Waarom is de raad niet middels een RIB geïnformeerd over de inhoud van het convenant?

**Antwoord:** Het convenant is afgesloten binnen een bestuurlijke en ambtelijke samenwerking, waarbij uitvoering wordt gegeven aan voornemens om samenwerking te zoeken met de regio bijvoorbeeld op het gebied van beschut werk en re-integratie. Wij zien geen actieve informatieplicht bij de uitvoering van beleid. Voor de raad zijn eventuele uitkomsten interessanter dan het proces van samenwerking, zo is geredeneerd.

35. Klopt het dat het UWV dit convenant niet mede heeft ondertekend?

**Antwoord:** Dat klopt.

36. Zo Ja, waarom niet?

**Antwoord:** Het doel van het convenant is het organiseren van de gemeentelijke samenwerking aangaande de verantwoordelijkheden die zij dragen sinds de invoering van de Participatiewet in 2015. Samenwerking met het UWV is, onder andere, georganiseerd binnen het Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid Noord- Holland Noord (RPA nhn) en het Werkgeversservicepunt –de Kop van Noord-Holland (WSP De Kop).

## **Deel 2: Samenwerking Noorderkwartier**

De intensieve samenwerking met Noorderkwartier, als belangrijk onderdeel van het convenant, leidt tot de volgende vragen:

37. Is het een wettelijke verplichting om voor beschut werk te moeten zorgen?

**Antwoord:** Ja, deze verplichting staat sinds 1 januari 2017 in de Participatiewet. Beschut werk is als instrument opgenomen in de Participatiewet vanuit het oogpunt dat er altijd een groep mensen is die wel loonwaarde heeft, maar deze loonwaarde uitsluitend in een beschutte omgeving kan realiseren. Het

gaat hierbij om mensen die een dusdanige mate van begeleiding en/of aanpassing(en) van het werk nodig hebben, dat dit niet van een werkgever kan worden verwacht.<sup>1</sup>

De gemeente krijgt ieder jaar een taakstelling vanuit het Rijk voor het aantal te realiseren beschutte werkplekken. De gemeenten krijgen vijf jaar de tijd om het aantal plekken te realiseren. In 2017 betreft de taakstelling voor Den Helder 18 beschutte werkplekken en voor 2018 voorlopig 33.

38. Zo ja, is het verplicht dit via Noorderkwartier te doen?

**Antwoord:** Wij hebben de uitvoering van het beschut werk opgedragen aan de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid kop van Noord Holland (GRGA). Inwoners met een indicatie beschut werk krijgen een dienstverband aangeboden bij de GRGA. De GRGA heeft Noorderkwartier gemandateerd voor de uitvoering. De werkzaamheden zullen veelal worden uitgevoerd bij Noorderkwartier, maar het is ook mogelijk dit op een andere, beschutte, werkplek te doen.

39. Hoeveel cliënten hebben een beschutte werkplek bij Noorderkwartier?

**Antwoord:** Er is één inwoner van de gemeente Den Helder werkzaam bij Noorderkwartier met een indicatie beschut werk en er zijn indicatieverzoeken voor beschut werk in behandeling bij het UWV.

40. Hoeveel cliënten vallen bij Noorderkwartier onder de categorie begeleid werk?

**Antwoord:** Binnen de Participatiewet is er geen categorie 'begeleid werk'.

Als u met deze vraag het aantal voormalig wsw (wet sociale werkvoorziening) medewerkers bedoelt, dan gaat dat om 278 inwoners waarvan er 25 begeleid werken. (Peildatum: 2 oktober 2017)

41. Is er sprake van doorstroom of uitstroom van cliënten bij Noorderkwartier?

**Antwoord:** Sinds september 2016 heeft Noorderkwartier aangegeven dat er geen actief beleid meer wordt gevoerd op uitplaatsingen, of doorstroom, van WSW-werknemers. Degenen die bij een extern bedrijf kunnen werken, zijn daar werkzaam. Er wordt wel actief gekeken of werknemers intern kunnen doorstromen naar afdelingen die meer vaardigheden vereisen.

<sup>1</sup> Kennisdocument Beschut Werken, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Februari 2017.

*Er is sprake van uitstroom bij Noorderkwartier, maar niet naar regulier werk. De meest voorkomende redenen voor uitstroom zijn: (vervroegd) pensioen, een arbeidsongeschiktheidsuitkering na twee jaar ziekte, het aflopen van een overeenkomst voor bepaalde tijd en uitstroom omdat medewerkers niet meer tot de doelgroep behoren. Wanneer, in dat laatste geval, het gaat om inwoners die een uitkering ontvangen van de gemeente Den Helder wordt vervolgens altijd gekeken in welke mate en op welke wijze de inwoner kan participeren.*

42. Zo nee, waarom niet?

**Antwoord:** *De medewerkers van Noorderkwartier zijn inwoners<sup>2</sup> met een oude WSW indicatie of inwoners met een indicatie beschut werk.*

*De meeste werknemers van Noorderkwartier zijn mensen met een indicatie in het kader van de oude WSW. Sinds de Participatiewet in 2015 is er geen instroom meer mogelijk in de WSW. Dat betekent dat Noorderkwartier het aantal medewerkers ziet dalen, terwijl de hoeveelheid werk gelijk blijft. Inwoners met een oude WSW indicatie werden waar mogelijk al geplaatst bij een externe werkgever.*

*Het aantal inwoners met een indicatie beschut werk en werkzaam bij Noorderkwartier is beperkt in aantal en duur van het dienstverband. Het is daarom nog niet mogelijk iets te zeggen over de doorstroom of uitstroom vanuit het beschut werken. Voor inwoners met een indicatie beschut werk is het niet mogelijk arbeid te verrichten buiten een beschutte werkomgeving. Beschut werk is geen vervanging van de oude WSW, de beoordelingscriteria voor een indicatie beschut werk zijn strikter dan onder de oude WSW.*

43. Wat is de rol van Noorderkwartier met betrekking tot overige werkzoekenden binnen de regio en binnen het WSP?

**Antwoord:** *Noorderkwartier en het WSP-De Kop zijn beide uitvoeringsorganisaties van de samenwerkende gemeenten in het kader van de Participatiewet, met ieder eigen taken en verantwoordelijkheden.*

*Inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt kunnen bij Noorderkwartier op een beschutte plek met begeleiding groeien in vaardigheden en/of participeren naar vermogen. De gemeente ziet Noorderkwartier bij voorkeur als een 'ontwikkelbedrijf' waar inwoners hun afstand tot de arbeidsmarkt kunnen verkleinen. Daarnaast moeten we realistisch zijn en accepteren dat er een groep mensen is van wie bij Noorderkwartier de maximale vermogens worden aangesproken.*

*Naast het bieden van werkplekken voor inwoners met een WSW of beschut werk-status voert Noorderkwartier ook desgevraagd assessments uit die inzicht kunnen geven in de arbeidscapaciteiten van inwoners. Zoals verderop in de beantwoording van de vragen duidelijk wordt heeft het WSP heel andere doelstellingen.*

44. Hoeveel geld geven wij jaarlijks uit aan de uitvoering van de "oude" WSW?

**Antwoord:** *In 2016 waren de lasten van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GRGA) ca. € 7.156.000,00. De lasten voor 2017 staan voorlopig op € 7.062.000,00.*

45. Welke diensten nemen wij af bij Noorderkwartier? Groen? Post? Schoonmaak?

**Antwoord:** *Het gaat om de diensten: groen, grafisch, post, industrieel en delta groen. Wij nemen geen schoonmaak diensten af van Noorderkwartier.*

46. Hoeveel geld geven wij jaarlijks uit aan de diensten die wij bij Noorderkwartier afnemen?

**Antwoord:** *De bedragen verschillen ieder jaar, in 2017 is er € 949.000,00 begroot voor diensten die wij bij Noorderkwartier afnemen. Tot en met augustus is er € 566.444,00 gefactureerd door Noorderkwartier.*

47. Is hier sprake van marktverdringing?

**Antwoord:** *Er wordt regelmatig gecontroleerd of de werkzaamheden nog wel marktconform worden geoffreerd. Marktverdringing is echter niet geheel uit te sluiten. Anderzijds is het onzeker of de activiteiten van Noorderkwartier zouden zijn ontstaan als dat niet werd ondersteund door de overheid.*

<sup>2</sup> Inwoners van de gemeente Den Helder, Schagen of Hollands Kroon.



48. Worden er nog cliënten gedetacheerd via Noorderkwartier bij reguliere werkgevers of (semi)overheidsinstanties?

**Antwoord:** Zie ook het antwoord op vraag 41 en 42 onder dit deel van de vragen. Er zijn inwoners met een oude WSW indicatie die extern zijn geplaatst bij reguliere werkgevers.

49. Zo ja, bij wie?

**Antwoord:** Noorderkwartier geeft geen namen vrij van bedrijven waar hun werknemers zijn gedetacheerd. Gedetacheerden zijn werkzaam in zowel de publieke als private sector, hierbij kunt u denken aan het midden- en kleinbedrijf, de kringloopbranche, garages, supermarkten, onderwijs en de lokale overheid.

50. Zijn er nog andere organisaties betrokken bij het creëren van beschut of begeleid werk?

**Antwoord:** Nee, op het gebied van beschut werk wordt op dit moment alleen samengewerkt met Noorderkwartier. Er zijn wel arrangementen met werkgevers die klanten begeleiden naar een betaalde baan.

51. Zo ja, welke?

**Antwoord:** Wij werken samen met o.a. bedrijven in de horeca, bouw & metaal en de detailhandel.

### Deel 3: Het Werkgeversservicepunt

Met betrekking tot het Werkgeversservicepunt de volgende vragen:

52. Wat is nu precies de doelstelling van het WSP?

**Antwoord:** Het WSP-De Kop (zie ook <https://wspkop.nl/>) verzorgt de verbinding tussen werkgevers en mensen uit de doelgroepen, zoals die bekend zijn bij de gemeenten, WSW-bedrijven en UWV. Het WSP-De Kop werkt samen met private en publieke bedrijven en instellingen.

De doelstellingen van het WSP zijn:

1. Excellente dienstverlening voor werkgevers;
2. Afstemming/aansluiting van vraag en aanbod op de regionale arbeidsmarkt;
3. Uitstroom naar werk en re-integratie (arrangementen) bij werkgevers;
4. Eén gezicht naar werkgevers.<sup>3</sup>

53. Klopt het dat Den Helder de projectleider WSP de afgelopen 2 jaar heeft gefinancierd?

**Antwoord:** Nee, dat klopt niet. De gemeenten Den Helder, Schagen, Hollands Kroon en Texel betalen gezamenlijk de kosten voor onder andere de projectleider naar rato van het aantal inwoners van de gemeenten.

54. Hoe wordt deze functie in de toekomst ingevuld?

**Antwoord:** De functie wordt gecontinueerd.

55. Wat zijn nu precies de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het WSP en hoe verhoudt zich dit tot de taak en bevoegdheden van de verschillende gemeentelijke sociale diensten (afdelingen participatie)?

**Antwoord:** De gemeenten voeren de Participatiewet uit. Het WSP-De Kop is een uitvoeringsorganisatie en de gemeenten zijn sturend. Het WSP-De Kop is een orgaan dat inwoners met een uitkering en werkgevers met elkaar verbindt. Zij werven en onderhouden contacten met werkgevers en werven vacatures voor deze groepen inwoners.

56. Wat wordt nu de positie van het WSP en hoe gaat dit aangestuurd/gecoördineerd worden?

**Antwoord:** Het WSP-De Kop is en blijft een netwerkorganisatie die wordt aangestuurd door het regionaal management overleg (MO) Sociaal Domein.

---

<sup>3</sup> Afkomstig uit: Convenant Intergemeentelijke Samenwerking Arbeidsparticipatie. Kop van Noord-Holland, juli 2017.

57. Hebben wij als Den Helder als centrumgemeente een voortrekkersrol?

**Antwoord:** *Den Helder is geen centrumgemeente voor de beleidstaken aangaande de arbeidsmarkt.*

#### Deel 4: Algemene vragen iz re-integratie

In de algemene zin, of naar aanleiding van recente ontwikkelingen, de volgende vragen:

58. Wie zijn de re-integratie partners binnen de gemeente Den Helder, binnen de regio en mogelijk daarbuiten?

**Antwoord:** *De gemeente faciliteert de volgende arrangementen ten behoeve van de re-integratie óf participatie naar vermogen van inwoners met een uitkering van de gemeente:*

- *11 Verschillende trainingen, job coaching en andere werk gerelateerde activiteiten. Gegeven door de gemeente Den Helder, mede gefinancierd door het Europees Sociaal Fonds;*
- *Voormalige WSW en beschut werk bij Noorderkwartier;*
- *Sociale Activering:*
  - *Actief Talent;*
  - *De Oranjerie;*
  - *Werkgroep Vrijwillig Landschapsbeheer.*
- *Re-integratie partners:*
  - *Focus;*
  - *Turn -Over;*
  - *Vinkenbrug;*
  - *Fresh;*
  - *Alliander;*
  - *Altijd Zorg Aanwezig (AZA);*
  - *Zeestad Staal;*
  - *Zeestad Bouw;*
  - *Marinebedrijf;*
  - *Agros (inkoop van trajecten).*

59. Wat zijn de ingekochte trajecten en hoeveel geld is hiermee gemoeid?

**Antwoord:** *Zie het antwoord op de vorige vraag (deel 4, vraag 58) en de volgende vraag (deel 4, vraag 60).*

60. Wat is het totale re-integratie budget in 2017 en begroot in 2018?

**Antwoord:** *Het budget voor de re-integratie trajecten is in de TURAP voor 2017 aangepast naar ca. € 2.145.000,00. Dit is dus zonder de kosten van de voormalige WSW. De geraamde lasten voor 2018 zijn ca. € 2.600.000,00.*

61. Welke prestatieafspraken zijn met hen gemaakt?

**Antwoord:** *Het uitgangspunt bij re-integratietrajecten is altijd dat 100% van de deelnemers duurzaam uitstroomt uit de bijstandsuitkering, dat wil zeggen dat deelnemers aan het einde van het traject een contract hebben voor minimaal 24 uur per week en minimaal voor de duur van zes maanden. Wanneer door bijzondere omstandigheden deze doelstelling niet wordt behaald dan kan over de oorzaak worden gesproken, echter: de doelstelling blijft hetzelfde.*

62. Kunt u een overzicht sturen van het behaalde resultaat per re-integratie partner tot nu toe?

**Antwoord:** *Er zijn alleen globale cijfers beschikbaar, niet per re-integratie partner.*

63. Hoeveel cliënten zijn duurzaam uitgestroomd naar een reguliere baan?

**Antwoord:** *In 2016 zijn er 185 inwoners uitgestroomd uit een uitkering. Daarvan zijn 142 naar een reguliere baan uitgestroomd. In 2017 zijn tot zover 118 mensen uitgestroomd uit een uitkering, waarvan 85 mensen vanwege inkomen uit een reguliere baan (peildatum: 25 september 2017). Andere redenen voor uitstroom zijn bijvoorbeeld inwoners die (weer) naar school gaan en studiefinanciering ontvangen, het bereiken van de AOW gerechtigde leeftijd, het starten van een zelfstandig bedrijf of reguliere arbeid met loonkostensubsidie. We kunnen niet aangeven hoeveel uitstroom duurzaam is, dat wil zeggen minimaal zes maanden werkzaam nadat de gemeentelijke uitkering is gestopt.*

64. Heeft u een lijst van werkgevers die mensen daadwerkelijk vanuit de kaartenbak in dienst hebben genomen?

**Antwoord:** Zie het overzicht in het antwoord op vraag 58 onder dit deel van de vragen. Inwoners stromen na een re-integratie arrangement uit bij de werkgever of worden van daaruit bemiddeld naar een betaalde baan bij een andere werkgever. We kunnen daarvan geen overzicht geven.

65. Is er ook structurele invulling gegeven aan banen in de zorg en zo ja hoe?

**Antwoord:** Er vinden onderhandelingen plaats met intramurale zorgaanbieder over het inrichten van een re-integratie arrangement.

66. Is er structureel invulling gegeven aan banen in de agrarische sector en zo ja hoe?

**Antwoord:** Voor een overzicht van de partners, ook in de agrarische branche, zie het antwoord op vraag 58 onder dit deel van de vragen. Er zijn geen uitstroom cijfers beschikbaar die specificeren naar sector of organisatie.

67. Is er structurele invulling gegeven aan banen in de toeristische sector en zo ja hoe?

**Antwoord:** Voor een overzicht van de partners, ook in de toeristische sector, zie het antwoord op vraag 58 onder dit deel van de vragen. Er zijn geen uitstroom cijfers beschikbaar die specificeren naar sector of organisatie.

68. Is er structurele invulling gegeven aan banen in de maritieme of energiesector en zo ja hoe?

**Antwoord:** Voor een overzicht van de partners, ook in de maritieme en/of energie branche, zie het antwoord op vraag 58 onder dit deel van de vragen. Er zijn geen uitstroom cijfers beschikbaar die specificeren naar sector of organisatie.

69. Hoeveel cliënten met betrekking tot arbeidsparticipatie heeft de sociale dienst momenteel en hoe heeft dit aantal zich in de afgelopen 3 jaar (bij een groeiende economie) ontwikkeld?

**Antwoord:** Als u bedoelt hoeveel inwoners een uitkering ontvangen vanuit de gemeente, gaat dat om de volgende aantallen:

- 1-1-2014: 1631;
- 1-1-2015: 1681;
- 1-1-2016: 1721;
- 1-1-2017: 1799;
- Eind september 2017: 1814.

70. Hoe groot is het bedrag dat wij aan uitkeringen verstrekken in 2017, rekening houdende met de onlangs verschenen tussenrapportage, en wat is er begroot voor 2018?

**Antwoord:** De lasten voor 2017 zijn in de TURAP aangepast naar € 25.717.000,00. De geraamde lasten in 2018 bedragen € 25.400.000,00. Dit zijn uitkeringslasten exclusief bijbehorende personeelskosten.

71. In hoeveel gevallen heeft de sociale dienst in de afgelopen jaren sancties opgelegd bij weigering van trajecten, opleidingen en/of bij 'no show'?

**Antwoord:** Onderstaand overzicht onderscheidt drie redenen voor het opleggen van sancties aan inwoners, namelijk: geen gehoor geven aan een schriftelijke uitnodiging, het weigeren of onvoldoende medewerking verlenen aan re-integratie activiteiten en het onvoldoende medewerking verlenen aan re-integratie activiteiten. De sancties in deze laatste categorie zijn vrij algemeen van aard en kunnen daarom ook een andere oorzaak hebben waardoor werd beoordeeld dat deze inwoners zich onvoldoende bewust waren van de eigen verantwoordelijkheden.

*Aantal opgelegde sancties Sociaal Domein naar reden.*

	<i>No Show</i>	<i>Gebrek aan medewerking participatie trajecten</i>	<i>Potentieel gerelateerd aan onvoldoende participatie activiteiten</i>
<i>2015</i>	<i>5</i>	<i>37</i>	<i>20</i>
<i>2016</i>	<i>12</i>	<i>14</i>	<i>8</i>
<i>2017*</i>	<i>1</i>	<i>15</i>	<i>15</i>

*\*Tot en met september 2017*

72. In hoeverre zijn ondertussen alle cliënten 'in beeld' en is van hen bekend wat hun competenties, vaardigheden en of beperkingen zijn zodat er snel bij vraag uit de markt op gereageerd kan worden?

**Antwoord:** *Alle inwoners die een uitkering ontvangen van de gemeente zijn in beeld. Wij beschikken minimaal over de basale gegevens, zoals informatie over de medische situatie, beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en huishoudsamenstelling. Nog niet van iedereen zijn de competenties en voorkeuren in beeld.*

*Wij zijn een proces aan het inrichten waarbij wij alle inwoners met een uitkering spreken en vernieuwen methoden om meer zicht te krijgen op de kwaliteiten, beperkingen en perspectieven van deze groep inwoners.*

73. Zijn er ook afspraken gemaakt met de nieuwe fietsfabriek op Willemsoord met betrekking tot gesubsidieerde arbeid?

**Antwoord:** *Met deze partij zijn ook afspraken gemaakt. Het gaat hier echter niet om gesubsidieerde arbeid, bij partners is het uitgangspunt dat het altijd gaat om echte banen die ontstaan vanuit een vraag uit de markt.*

74. Zo ja, welke afspraken zijn er gemaakt over doorstroom/uitstroom?

**Antwoord:** *De afspraken zijn in overeenstemming met de afspraken zoals die met andere partners worden gemaakt, zie het antwoord op vraag vier onder dit deel. Deelnemers aan het re-integratietraject worden opgeleid en stromen uit.*

75. Hoeveel structurele banen zijn er uiteindelijk gemoeid met deze fabriek op Willemsoord?

**Antwoord:** *Dit is bedrijfsinformatie waar wij niet over beschikken.*

76. Is er bij de fabriek sprake van marktconforme (huur)prijzen?

**Antwoord:** *Dit is bedrijfsinformatie waar wij niet over beschikken.*

77. Wat maakt de trajecten van Turn-Over zo uniek en succesvol?

**Antwoord:** *Turn-Over zet de normen en waarden uit de rugby sport in als basis voor normen en waarden die tevens belangrijk zijn voor een succesvol re-integratie traject, in het bijzonder voor jongeren met meervoudige problematiek. De vijf basis normen van rugby zijn: integriteit, passie en plezier, discipline, kameraadschap en respect. Het traject combineert het trainen van fysieke-, persoonlijke- en arbeidsvaardigheden. Er is geen (wetenschappelijk) onderzoek verricht naar de werkzame mechanismen van het traject. Voor meer informatie zie: <http://turn-over.nl/>*

78. Is de uitstroom bij Turn-Over duurzaam te noemen?

**Antwoord:** *Dat weten we pas in het voorjaar van 2018, dan zijn deelnemers langer dan een half jaar uit de uitkering en kan de uitstroom duurzaam worden genoemd.*

79. Zo ja, waar blijkt dat uit?

**Antwoord:** *Niet van toepassing.*

80. Kunt u aangeven hoeveel jongeren met een grote afstand tot de arbeidsmarkt via Turn-Over duurzaam kunnen uitstromen de komende 3 jaar?

**Antwoord:** Nee, dat kunnen we niet aangeven, dat is namelijk afhankelijk van een groot aantal variabele factoren.

81. Hoe verhoudt het totale budget aan uitkeringen en re-integratie zich tot het totale budget aan economische ontwikkeling?

**Antwoord:** Idealiter creëert het economische beleid extra banen en rust het re-integratie beleid inwoners toe op het uitvoeren van deze banen. Budgetten zijn volgend op de geformuleerde beleidsdoelen. Daarbij komt dat economisch beleid autonoom is en dat het beleid binnen het sociaal domein een grote component medebewindstaken kent. Het grootste deel van de budgetten is bedoeld voor de uitvoering van rijkstaken.

Getalsmatig is de verhouding tussen de budgetten in 2017 (SD versus EZ) 11:1.

### Bijlage

- Convenant Intergemeentelijk Samenwerking Arbeidsparticipatie. Juli 2017.

Wij vertrouwen erop u met vorenstaande voldoende te hebben geïnformeerd.

Den Helder, 10 oktober 2017

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling



secretaris  
Robert Reus

